



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Montevideo, 28 de marzo de 2007

Acta No. 77

ACTA

Reunión de la Junta Directiva

Colonia del Sacramento, 28 de marzo de 2007

Lugar: Centro Politécnico del Cono Sur

Presentes:

Arq. Mariano Arana, Ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente

Arqto. Jaime Igorra, Subsecretario del MVOTMA

Dr. Walter Zimmer, Intendente de Colonia

Cra. Beatriz Martínez, Intendencia San José

Sr. Américo Rocco, Intendencia de Montevideo

Dr. Marcos Carámbula, Intendente de Canelones

Sr. Oscar De los Santos, Intendente de Maldonado

Ing. Antonio Graña, Intendencia de Rocha

Arq. Roberto Villarmarzo, DINOT, Presidente de la Junta Directiva EcoPlata

Arqta. Alicia Iglesias, por IDRC

Sr. Benigno Rodríguez, por PNUD

Ing. Ismael Piedracueva, Decano Facultad de Ingeniería y en representación del Rector de la Universidad de la República

Arq. Salvador Schelotto, Decano de la Facultad de Arquitectura

C/N (C.G) Orestes Pereyra, SOHMA

C/C Horacio Germán, Prefectura Nacional Naval

Sr. Daniel Montiel, DINARA

Arq. Sumila Detomasi, Agenda Metropolitana

Lic. Virginia Fernández, Facultad de Ciencias (UdelaR)

Daniel Collazo, Impacto Ambiental, en representación de la DINAMA



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Lic. Mónica Gómez Erache, Paula Vincent y equipo de apoyo por EcoPlata

También presentes:

Sra. Ingrid Roche – Maestría en el Manejo Costero Integrado del Cono Sur.

Mariana Kasprzyk – Unidad de Cambio Climático de la DINAMA.

Sin representación:

Ministerio de Turismo y Deporte de Uruguay

Se adjunta desgrabación completa del evento de apertura del día 28 de marzo de 2007 en el Centro Politécnico.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Desgrabación de acto de apertura en Evento Diálogo con las Intendencias Costeras, organizado por el Programa EcoPlata y realizado en la ciudad de Colonia los días 28 y 29 de marzo de 2007.

Tengan todos ustedes muy buenas tardes, en nombre del Programa EcoPlata y de la Intendencia de Colonia, damos inicio al evento denominado “Diálogo de las Intendencias sobre Gestión Integrada de la Zona Costera Uruguaya” y a la primera sesión del año 2007 de la Junta Directiva de EcoPlata. Contamos con la presencia del Sr. Ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Mariano Arana, del Sr. Subsecretario de la cartera, Jaime Igorra, Sr. Intendente de Colonia, Dr. Walter Zimmer. Nos acompañan también la representante de la Intendencia de San José, Secretaria General, Beatriz Martínez, representante de la Intendencia de Montevideo, Sr. Américo Rocco, el Intendente de Canelones, Marcos Carámbula, Intendente de Maldonado Oscar de los Santos, y en representación de la Intendencia de Rocha, Antonio Graña.

También me es grato anunciarles que está entre nosotros, en representación del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, la Arqta. Alicia Iglesias, representante de Naciones Unidas para el Desarrollo, Sr. Benigno Rodríguez.

Para comenzar este acto, invitamos a hacer uso de la palabra al Sr. Ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Arqto. Mariano Arana.

“Buenos días a todos, es un gran gusto estar acá, para sorpresa mía, en este soberbio local gracias a los convenios que ha establecido oportunamente esta Intendencia con autoridades de Valencia posiblemente, y en una instancia que nos parece muy importante para el país y posiblemente para la región toda, de manera que es una cosa muy gratificante estar aquí con representantes de distintas intendencias involucradas, del este a oeste, de la franja costera, del Río de la Plata, también con representantes de los Ministerios, presentes aquí, con el ámbito académico, los dos Decanos de Arquitectura y de Ingeniería, con distintos colaboradores de las intendencias que están junto a nosotros, y con los representantes de organizaciones no gubernamentales, en particular aquella que desde el ámbito canadiense, tanto han apoyado a este Programa. Yo quisiera recordar amigos, en primer lugar, que el 1º de agosto del año pasado, decíamos al inaugurar la actual fase del Programa EcoPlata, esta que se extiende desde el 2006 hasta el 2009, en el Edificio Libertad, afirmamos que los nuevos agentes incorporados al Programa habrán de completar la necesaria confluencia para la efectiva integralidad de las actuaciones. Entre esos agentes, seguíamos diciendo, sobresalen los gobiernos departamentales de la jurisdicción costera, actores primarios de la



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

gestión de sus específicos territorios e ineludibles gestores de su transformación y progreso, auténticos protagonistas para la gestión territorial. Estamos entonces aquí con las intendencias como protagonistas, participando en este diálogo sobre la gestión integral de la zona costera uruguaya, organizada por el Programa EcoPlata.

Para nosotros, amigos, no se trata solamente de buscar una mayor eficiencia en la desconcentración en las acciones. El esfuerzo descentralizador efectivo en el que nos hemos embarcado, en este caso para la gestión costera, constituye parte de la profunda convicción democratizadora que nos anima. La estrategia pionera de descentralización en nuestro país, iniciada ya hace más de tres lustros en Montevideo, y al que afortunadamente se encuentran hoy inmersos otros departamentos, es ejemplo, pienso yo, a seguir para construir una nueva política, una nueva institucionalidad democrática profundizada a nivel nacional. Por eso, entre las incorporaciones al Programa EcoPlata, que hoy con alegría celebramos, porque vienen a completar el extenso abanico de actores públicos, subrayamos la presencia de los gobiernos de los departamentos costeros. Inequívocamente, son los gobiernos locales protagonistas esenciales, lo volvemos a reiterar, en la gestión de los territorios bajo su jurisdicción. La gestión territorial que concebimos, se basa en un eficaz conocimiento de la realidad diversa de nuestro país en la búsqueda a nivel local del desarrollo integral con sostenibilidad ambiental y equidad social. Simultáneamente impulsamos además la gestión territorial a llevarse a cabo en un marco planificador para el desarrollo productivo sustentable. El proyecto de Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial Sostenible que el Poder Ejecutivo ha enviado ya al Parlamento, y que se encuentra en consideración en el Senado, recoge esta visión planificadora para el desarrollo que estuvo presente en nuestro país a mediados del siglo pasado (y que luego fuera abandonado) pero además lo hace incorporando la dimensión territorial y la iniciativa descentralizadora efectiva, y donde además en ese proyecto de ley, se le da igualmente un papel protagónico esencial precisamente a los gobiernos departamentales. Son las comunidades locales las llamadas a protagonizar en conjunto con los diferentes niveles gubernamentales y el apoyo del conocimiento académico la gestión territorial, la formulación de los planes territoriales y su implementación, y también a participar en el monitoreo ciudadano de la gestión y su evaluación, tal como está recogido en el proyecto de Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial Sostenible.

Claro que para que la participación democrática se vuelva tangible, resulta imprescindible contar con el acceso a información pertinente y actualizada. De ahí, la acción ya emprendida por EcoPlata para la generación de un eficiente sistema de información ambiental costera, absolutamente esencial y que puede ser ejemplo de edificación en conjunto y en retransversal, con un enfoque integrador de escalas, objetivos e intereses.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

La actual fase de EcoPlata, que iniciamos el agosto pasado y que se extenderá hasta el final del presente período de gobierno, confluye con las estrategias planteadas, su objetivo es el apoyo a la gestión integrada de la zona costera y se materializa y lo cito textualmente: el apoyo concreto a los actores gubernamentales, académicos y de la sociedad civil en la generación y uso de conocimiento como instrumento del proceso de toma de decisión sobre la gestión costera.

Es de señalar, amigos, que se promueve un sano equilibrio entre la intervención del Estado, la acción de la sociedad civil y el propio mercado y también en la integración plena de los gobiernos departamentales en el Programa, un Programa de no demasiada visibilidad como EcoPlata, con recursos económicos relativamente modestos, cuenta sin embargo con una gran potencialidad en sus recursos humanos, en la coordinación de sus actores, experiencia en línea con la reforma estructural profunda de la organización estatal, apostando a la descentralización, como dije, y a la creación de formas de participación ciudadana.

Innova además, en cuanto a su propuesta de trabajo en red, contrastante con la tesitura histórica de funcionamiento sectorial en compartimentos estancos de la administración pública uruguaya. Tal, amigos, el sentido del planteo central de apoyo a la gestión integrada. El principal objetivo de la etapa es la institucionalización efectiva de la gestión integrada en la zona costera, y para ello vaya su plan de actuación en la generación de conocimiento pertinente y su vinculación estructurada con las actuaciones concretas.

EcoPlata ha logrado reunir en su ámbito, al conjunto de las intendencias de la costa, con todas las instituciones del gobierno nacional con competencias en la zona costera y con los principales actores académicos de la Universidad de la República.

Ahora, y esto no es un hecho menor, el desafío es la articulación de todo este proceso. Y aquí también, EcoPlata procura avanzar en experiencias concretas de vinculación entre descentralización efectiva, participación ciudadana, y nuevo funcionamiento de la administración pública uruguaya para enfrentar problemas concretos vinculando la generación de conocimientos con avances en la resolución de los problemas. Ello confluye amigos, con otras iniciativas para la transformación democrática del Estado que acelera el gobierno nacional en estos momentos, y que incluyen en algún lugar señero, a la Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial Sostenible a la que he hecho referencia; ley que en una perspectiva democratizadora, apuesta a una efectiva descentralización con participación ciudadana y a la formulación y gestión de políticas públicas de desarrollo sobre las bases de la planificación.

En el último período de la administración anterior, se realizó un importante esfuerzo de elaboración para la redacción de lo que fue el proyecto de un decreto para el



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

establecimiento de una política nacional para el espacio costero. Dicho documento fue madurado en un proceso participativo en el que tuvo un rol central la COTAOT (Comisión Técnica Asesora de Ordenamiento Territorial), que dicho sea de paso se reúne con mucha fluidez. Luego de producidos los cambios ministeriales y departamentales derivados de las últimas instancias electorales, se hizo una pormenorizada revisión del texto en la mencionada comisión asesora. Sobre esa base se preparó el proyecto denominado “Directrices Nacionales para la Zona Costera” que esperamos remitir a la consideración del Poder Legislativo en los próximos meses, una vez culminado el proceso de consideración y discusión pública en el cual la dicha Comisión Asesora de Ordenamiento Territorial tendrá nuevamente un rol central. En esa comisión tenemos en cuenta que están representados no sólo los ámbitos nacionales sino los departamentales, representantes del Congreso Nacional de Intendentes, representantes de ámbitos empresariales, sindicales, la sociedad civil, académica, en su integración.

Con tal iniciativa, procuramos avanzar igualmente en la concreción de un marco normativo legal que colabore en la afirmación de una nueva cultura de auténtica cooperación en la gestión pública, marco normativo capaz de articular la complejidad de gestión de la zona costera sin dejar de atender la fragilidad ambiental y el valor patrimonial de sus espacios involucrados. La interfase, entre el espacio marítimo y el terrestre de la zona costera, explica ciertamente la vulnerabilidad de sus ecosistemas, la abundancia y diversidad de sus recursos naturales y la variabilidad de sus ambientes. Su fragilidad se vincula a la fuerte antropización de las zonas costeras, habitualmente sometidas a múltiples apetencias. Sin duda, las áreas más presionadas, por las actividades productivas, recreativas, de servicios, forman parte de esta fragilidad y de esta relativa vulnerabilidad. Es también en la zona costera donde son más evidentes y graves las consecuencias del cambio climático, especialmente en la frecuencia y la intensidad de las catástrofes naturales, y ello sin considerar el eventual o el posible aumento del nivel de las aguas, producto de las situaciones que parecen estar registradas y que están así consideradas por técnicos de inequívoca solvencia científica en el planeta en estos momentos.

La costa es sin duda, parte de nuestro más preciado patrimonio tangible, pero además patrimonio cultural singular, no sólo patrimonio económico y relevante recurso productivo, muy relevante recurso productivo. Es por ello amigos que se impone que las acciones, todas ellas, deban encararse con rigor y cuidado extremos.

En el taller realizado en la tarde del 1º de agosto del año pasado, luego del evento de lanzamiento, se esbozaron y analizaron los principales problemas de la zona costera, y como consecuencia de ello, se trabajó en la preparación de las actividades del Programa. En el día de mañana, se realizará un segundo taller para ajustar los temas a abordar y



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

priorizar los temas de EcoPlata a efectos de definir su plan de trabajo. Culminada esta sesión de apertura, desgraciadamente no podré estar mucho más tiempo con todos ustedes porque como algunos de ustedes saben, tendremos que trasladarnos a Fray Bentos, creo que vale la pena saberlo, nosotros todos, que estamos involucrados en un destino común, en eso de apostar al Uruguay productivo, con generación de empleo, con generación de riqueza, con equidad social y con absoluto rigor en materia de nuestras preocupaciones de desarrollar planificadamente el equilibrio territorial y un ambiente sustentable. Tendremos que estar dentro de pocas horas en el Departamento de Río Negro, concretamente en Fray Bentos, para dar inicio a la Comisión de Seguimiento en lo que tiene que ver con el funcionamiento de una planta tan importante para la apuesta del Uruguay productivo, como lo es la planta de pasta de celulosa; una segunda planta que quizás no esté muy lejos de acá dentro de algún tiempo, quizás en menos de dos años, de aquí en más.

Por eso amigos, culminada esta sesión de apertura, quiero decirles que se llevará a cabo las presentaciones de los avances llevados a cabo desde el año pasado y se explicitará la preparación de la tarea futura. Por eso, a todos ustedes les deseo muy buen trabajo. Del muy buen trabajo dependerá una porción nada irrelevante de esa apuesta al Uruguay productivo.

Muchas gracias.

Como anfitrión de este encuentro, invitamos ahora a que haga uso de la palabra al Intendente de Colonia, Dr. Walter Zimmer.

“Buenos días. Sr. Ministro de Vivienda, compañeros intendentes, autoridades de las distintas ramas del gobierno central. Bienvenidos a este departamento que, justamente, tiene graves problemas en la situación que vive con su medioambiente y en su franja costera. A pesar de estos días lluviosos creo que van a tener algún tiempo libre para recorrer la ciudad, la costa y lo que es el patrimonio histórico del que tan orgullosos nos sentimos. Espero que puedan disfrutarlo.

Sin dudas que el ministro utilizó todo su ornamento y nos ha dejado prácticamente sin palabras, porque después de la exposición del ministro Arana realmente es poco lo que se puede agregar. Simplemente tal vez focalizar, por lógica como uno es conecedor de su hábitat, dar un muy corto mensaje de nuestras preocupaciones en lo que significa el equilibrio del medio ambiente y el ser humano. El ser humano logra los desequilibrios que uno no quiere muchas veces, quien con sus actividades, con su accionar en sus actividades comerciales, en sus actividades naturales, puede lograr ese desequilibrio que



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

nosotros en este momento estamos definidos a tratar de corregir. Sin dudas que la creación de un ámbito nacional de medio ambiente y de un ordenamiento territorial es para nosotros de una extrema importancia porque eso va a marcar algunas reglas de juego que hoy no están impuestas. Si uno recorre desde el Chuy hasta la pirámide de Solís se verá que el hombre ha actuado por sí mismo y ante sí mismo. A veces, en épocas cuando los permisos no existían o simplemente se evadían, sin ninguna actitud ni ninguna repuesta ante un hecho que no correspondía. Creo que hoy es la responsabilidad que ha asumido el Gobierno Nacional en tomar estas medidas. Lo que está haciendo Eco Plata para nosotros es fundamental.

Colonia tiene 230 kms. de costa, con enormes problemas. En la parte de la pérdida de su patrimonio no renovable que es la arena, creo que se ha dado en todos los departamentos, en más o en menos. Ha habido sin dudas, aunque no vamos a mirar con un espejo retrovisor permanentemente, porque lo que nosotros debemos analizar es el presente y el futuro; pero sin dudas que han habido actividades o malas praxis en el buen intento de corregir, como ha pasado en la costa del Cufre, con ese pontón enorme que ha hecho desaparecer la arena de todo el este del departamento, o los pontones que hay en algunas playas tratando de contener una arena que no la pueden contener y lo que se logra es criar juncos en lugar de tener unas hermosas playas. Así que hay enormes errores humanos que fueron en su buena intención, pero que fueron errores al fin. Que se cometieron por no tener una política seria, planificada, y una política integrada, como se dijo acá.

De todo esto también vale decir que debemos encontrar el equilibrio justo en cada departamento y por eso que los departamentos deben actuar acá, porque no todos son iguales. Hay departamentos que tienen, como el caso de Colonia, un sector turístico que es su mayor ingreso, después viene un área agroindustrial con un importante tratamiento intensivo de la tierra. Por eso es que Colonia está dividido en pequeñas parcelas, no es un departamento que tenga estancias, salvo una o dos, que no son tan grandes. Ahí se cultiva intensivamente la pradera para el ganado, se hacen plantíos de oleaginosos, con un fin que se está previendo de futuro, que es el tema de las energías alternativas, como el biodisel. Es uno de los temas que nosotros hemos planteado y lo tenemos dentro de nuestras prioridades, como el plantío del sorgo dulce para el etanol. Es decir que esta todo en marcha en un departamento que debe cuidar ese equilibrio entre lo que es el turismo y lo que es la agroindustria.

Un departamento que a su vez tiene en el este la cuenca lechera, conjuntamente con San José, que es de las más grandes, y que debemos preservarla. De nosotros depende el 83% de la quesería artesanal. Eso está a su vez cohabitando con áreas industriales como es Palmira, un puerto de aguas profundas, debe ser el puerto que más trabaja, no sé si no supera en este momento en algunos aspectos a Montevideo. Juan Lacaze, otro puerto de cabotaje importante. Y sin dudas, una obra que promete, si es que se cumple, ser una obra



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

faraónica, que es la planta de ENCE. Esto hace que debemos tener mucho cuidado en el manejo de las áreas de los campos, porque atrás de una papelería viene la forestación. Y Colonia, justamente por ser turística y ser agroindustrial, las áreas forestadas están limitadas y debemos preservar la limitación de estas áreas, porque de no hacerlo así va a repercutir sobre las agroindustrias, que son nuestro segundo punto.

Entonces todo eso, el manejo frágil de los límites donde empieza una cosa y termina la otra, y creo que si actuamos en conjunto, actuamos intercambiando experiencia y trayendo opiniones de personas capacitadas para el tema, creo que va a ser lo que va a lograr que esto sea un éxito. De lo contrario, de no lograr esto, de fracasar, creo que estamos dando un paso atrás, o lo peor, quedar empantanados en una situación que no tiene solución y que va a repercutir negativamente en todo el país, no solamente en toda la franja costera, que en principio es la más castigada, sino que lentamente el resto del país se va a ver perjudicado. Así que yo les doy nuevamente la bienvenida y espero que esto sea el inicio, acá por lo menos en Colonia, de la discusión franca y profunda de los temas que nos atañen en esta reunión con Eco Plata. Así que muchísimas gracias y adelante.”

Agradecemos al Sr. Intendente de Colonia, Dr. Walter Zimmer, y ahora invitamos a hacer uso de la palabra a la Arqta. Alicia Iglesias, en representación del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo.

"Buenos días a todas y todos. En nombre del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, quiero darle las gracias por la invitación que nos han cursado para participar, acompañarlos en este evento tan crucial para EcoPlata. Traigo un saludo del Director Regional del CIID (IDRC), Dr. Federico Burone, quien en este momento se encuentra en Canadá, y me ha pedido que transmita sus saludos, así como un saludo especial de la Embajada de Canadá que me ha pedido que transmita sus saludos, especialmente a los Intendentes a quien ya conocen.

El Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo al cual represento hoy, es una institución pública, canadiense, dependiente del Parlamento de Canadá que tiene como función el apoyo a través de fondos públicos, de la investigación aplicada para los problemas del desarrollo en los países en vía de desarrollo.

El IDRC es una institución de aproximadamente 37 años, desde el año 70 con esa misión de apoyar la investigación hecha por investigadores locales para generar conocimiento local que pueda resolver los desafíos del desarrollo de cada país. Esto lo resalto porque para nosotros es bastante importante la importancia que le da a la generación del conocimiento y su lazo con la acción y con las políticas públicas en particular. Una



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

modalidad de trabajo de IDRC que trata de promover a través de programas y proyectos que apoya, es la de generar conocimiento e investigación aplicada en particular para políticas públicas. El Programa EcoPlata, como algunos ustedes sabrán, es una iniciativa de largo plazo en Uruguay, que el Centro ha venido apoyando sostenidamente, y este es un momento crucial, y es con mucho placer que vemos la institucionalización del tema de la gestión costera en Uruguay que no empieza con EcoPlata sino con la voluntad de muchos de los que están acá que durante muchos años han trabajado con estos temas, y quizás puede tener un ámbito que articule, que genere articulación entre los distintos actores todos, que los convoque y asista a la toma de decisiones es muy saludable. En particular, la zona costera, como decía Arana, es una zona de muchísimos intereses que confluyen, muchísimas apetencias, gente y comunidades y vecinos que viven de ella, todos de distinta manera, y todos esos intereses deben verse reflejados en las políticas, en las estrategias concretas.

Bueno, mi rol era solo saludarlos, de acompañarlos y de realmente felicitar a EcoPlata, a los organizadores por todo el trabajo que han venido y continuarán haciendo y desearles el mejor de los éxitos en la tarea técnica que empieza el día de mañana. Muchas gracias".

Agradecemos e invitamos a hacer uso de la palabra al Sr. Representante del Programa de Naciones Unidas, Dr. Benigno Rodríguez.

"Buen día, Sr. Ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente,- Mariano Arana-, Sr. Sub-Secretario-Jaime Igorra-, Sr. Intendente de Colonia- Walter Zimmer-, Sr. Intendente de Canelones-Marcos Carámbula, Sr. Intendente de Maldonado-Oscar De los Santos-, Sres. Representantes de las Intendencias de Montevideo, San José y Rocha, amigas y amigos todos: en nombre del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo, es para mí un gran honor estar presente en la apertura de este evento denominado Diálogo de las Intendencias sobre la Gestión Integrada de la Zona Costera Uruguay, organizado por el Programa EcoPlata. Quisiera, antes de continuar, me permitieran excusar a nuestro Representante Residente, Pablo Mandeville, quien por encontrarse fuera del país, lamentablemente no nos está acompañando en este acto, y me pidió que viniera en su lugar. Como muchos de ustedes saben, el PNUD tiene entre sus objetivos el apoyo a iniciativas de manejo integrado y sustentable del territorio que redundan en el mejoramiento de las condiciones ambientales y en la calidad de vida de sus pobladores. De esta manera, pensamos, se contribuye al logro de las metas establecidas en el objetivo 7 de la Declaración del Milenio que busca garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. La

Protección de los sectores costeros y cuerpos de agua transnacionales es de gran relevancia por sus implicancias ambientales, sociales y económicas, tanto a escala regional como global. Particularmente en el caso uruguayo, la problemática de la zona



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

costera es especialmente importante dado que el 68% de la población nacional reside en el litoral costero, y más de 2/3 de la actividad económica del país, tiene una vinculación directa o indirecta con la costa, generándose en ella el 67% del valor agregado bruto. En consecuencia, y tal como lo expresaba el sistema de Naciones Unidas en su análisis común de país, en el caso de Uruguay, los procesos naturales de las costas uruguayas, confluyen con una diversidad de actividades y usos que compiten por el espacio y los recursos con la consiguiente generación de conflictos y degradación costera. En este sentido, estamos apoyando al Programa EcoPlata con la convicción de consolidar un modelo de gobernanza para la gestión integrada de la zona costera en Uruguay a través de un modelo de gestión participativo y adaptativo y del uso del conocimiento para el diseño e implementación de políticas y acciones colectivas.

Como es de su conocimiento también, el PNUD tiene una fuerte vocación y convicción respecto a estos temas que forman parte no solo de la agenda nacional, sino a nivel internacional y hacen a una manera de entender la gobernanza dando su lugar tanto a los actores nacionales, como a los locales, como a la sociedad civil. Los problemas socio-económicos y ambientales que hoy afectan a la zona costera nos alientan a buscar, a través de la gestión integrada, el cambio en las actitudes y en los comportamientos de los usuarios y de quienes toman decisiones con relación al uso de estos espacios y sus recursos asociados. Resaltamos entonces, las instancias de diálogo como la que hoy nos convoca, con la participación de las instituciones, de los actores locales involucrados en la temática costera. En esta línea además, como muchos de ustedes saben, el PNUD viene adelantando junto con la OPP, el MVOTMA, el MIDES, el MTSS y la Cooperación Española, así como otros actores de la sociedad civil, el sector privado y la academia, el Programa de Desarrollo Local Art Uruguay que fue formalmente firmado esta semana entre el Gobierno y Naciones Unidas. Este programa que busca facilitar el marco para encuentro entre los actores de diverso tipo, el cual bajo el liderazgo de gobiernos locales y articulados al gobierno nacional y a la sociedad civil, generen acciones de desarrollo sustentable. Este Programa Art se sustenta fundamentalmente en la cooperación descentralizada, fundamentalmente europea y forma actualmente una red mundial que lleva adelante acciones similares en otros países. Tiene entre sus objetivos, la búsqueda de acuerdos con actores, como en este caso EcoPlata, que procuran el desarrollo sustentable participativo, y en ese sentido estamos a la más completa disposición de lograr las articulaciones que se consideren convenientes. Es de resaltar también, las acciones que se llevan a cabo desde Naciones Unidas con relación a todos estos temas. Merece particular atención el Programa de las Pequeñas Donaciones para el Medio Ambiente, que actualmente está apoyando a más de 20 proyectos en todo el territorio nacional liderados por la sociedad civil, y dos proyectos que tienen mucha significación para el PNUD que están vinculados con el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio que se están desarrollando particularmente como proyectos



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

pilotos, tanto en la Intendencia de Montevideo como en la Intendencia de Canelones, y que particularmente uno de los coordinadores está aquí en esta reunión, proyectos que buscan en forma experimental, por lo menos para América Latina, ver cómo se concretan los objetivos del desarrollo del Milenio a nivel local y ver cómo pueden servir de base para fortalecer las capacidades de planificación estratégica de las Intendencias, son también proyectos en donde el PNUD también apuesta en esta dimensión de favorecer la participación, y en este caso, de los actores locales.

Finalmente, quisiera agradecer la invitación a participar en este evento, que estoy seguro va a potenciar y fortalecer el funcionamiento de estas redes de intercambio de trabajo en conjunto, particularmente para la gestión y el desarrollo sustentable del sector costero uruguayo. Y para finalizar les deseo, igual que mis antecesores, la mejor de las suertes y el éxito mayor en estas jornadas de trabajo. Muchísimas gracias."

Para conocer los objetivos de este encuentro, escuchamos las palabras del Director Nacional de Ordenamiento Territorial y Presidente de la Junta Directiva del Programa EcoPlata, el Arqto. Roberto Villarmarzo.

"Buenos días. El programa, como verán, prevé una intervención muy breve, así que voy a intentar cumplirlo. Yo quería simplemente recordar los objetivos del Programa, que están planteados en los documentos de formulación del Programa, para la mayoría de ustedes es repetir lo que ya conocen; es lo que planteaba el Ministro, de apoyar la obtención de conocimiento que contribuya al desarrollo social y productivo, sustentable, en la zona costera; a partir de la conservación de los ecosistemas costeros sustentando en un sistema de gestión integrada de los distintos actores, y participativa, promoviendo la participación de la sociedad civil. Entonces, el Programa se constituye con las instituciones con competencia en el espacio costero y la participación de los distintos actores sociales en la toma de decisiones. Los objetivos específicos: el fortalecimiento de la cooperación interinstitucional para el logro de una nueva institucionalidad en la zona costera mediante el uso de las capacidades técnicas disponibles en las instituciones nacionales y los gobiernos departamentales, por eso la búsqueda de juntar a todos los actores que pueden aportar esas capacidades para integrar el conocimiento a la acción. También entre los objetivos específicos, identificar, analizar y proponer modelos de desarrollo social y productivo para la zona costera, basados en la protección de los ecosistemas, la reducción de la vulnerabilidad ambiental y social; muchas veces se habla de la vulnerabilidad y se piensa en la fragilidad física ambiental, pero también hay fragilidad en la sociedad; la promoción de la investigación aplicada y participativa, la generación de información para la toma de decisiones y la devolución de las capacidades a los actores locales a efectos de favorecer la implementación de su decisión.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Bueno, este es un mapa donde se plantean los distintos problemas percibidos en los primeros análisis, después la Coordinadora del Programa va a profundizar en este tema y bueno, analizar cuáles son las ideas rectoras, las señales que se esperan y la dinámica de participación del Programa. Las ideas rectoras, entonces, es la promoción de generación de conocimiento y la institucionalización de la gestión integrada de la zona costera que tal vez es más difícil. Las señales: un cambio cultural, un cambio en el comportamiento, y acciones específicas para la mejor gestión del espacio costero, es decir, lograr un cambio en las actitudes frente al espacio costero y lograr efectos concretos medibles con una dinámica de participación en un proceso interdisciplinario, interinstitucional con participación pública basado en la información compartida. Entonces, con esta muy breve recordación de lo que se trata, les proponemos pasar al trabajo concreto, entonces escucharemos a la Coordinadora del Programa desarrollando el plan de acción".

Como expresaba el Arqto. Villarmarzo, se pasará la palabra a la Coordinadora del Ecoplata Mónica Gómez, quien será la encargada de presentar el documento "Elaboración de una Estrategia para la Gestión Integrada Costera en Uruguay, Plan de Acción".

"Agradecemos su presencia y esperamos contar con la participación de todos ustedes en lo que respecta a las futuras actividades que va a llevar adelante esta iniciativa.

Nosotros tenemos, en base a lo que presentó el Arqto. Villarmarzo, una misión de rol articulador, eso es lo que pretende este Programa, articular, ayudar a la articulación a las distintas instituciones.

Hasta la fecha, ya lleva unos diez años de desarrollo este proyecto en el país, nosotros contábamos con socios directos, que estamos ampliando esa nómina de participantes en nuestro proyecto, es decir, que en el día de hoy, a través de esta iniciativa de la Junta Directiva, nosotros estamos pidiendo la adhesión de nuevos socios, entre los que están las Intendencias, otros representantes de la Universidad de la República, Ministerio de Defensa, entre otros. ¿Para qué? Para lograr sistematizar una estructura administrativa pertinente a los temas costeros, y con este esquema de gestión integrada. Nosotros en la zona costera siempre tenemos problemas ambientales, sociales y económicos y esos problemas se transforman en problemas socio-ambientales a los cuales debemos gestionar. El proyecto, en las fases anteriores, definió seis áreas temáticas. En base a esas áreas y a los objetivos presentados anteriormente, se generó un Plan Estratégico. Este Plan Estratégico está en la página del proyecto por si lo quieren consultar, aquí simplemente vamos a hacer una breve mención a las actividades que va a llevar cada una de estas áreas temáticas. La estrategia es la generación de una agenda dinámica, a corto, mediano y largo plazo, para los principales problemas existentes en la zona costera, identificando prioridades y enumerando acciones. Hasta la fecha EcoPlata ha ido trabajando con algunos de los actores aquí presentes. Hemos hecho un análisis de las



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

percepciones, tanto de los gestores como de la comunidad, el cual vamos a presentar más adelante, hemos identificado problemas existentes, y ya comenzamos con algunas de las Intendencias a trabajar en las acciones, para prever implementar actividades, a corto, mediano y largo plazo. Siempre se va a intentar articular la dimensión ambiental, la social y la económica. ¿En qué se basa esta estrategia? Los antecedentes previos que son documentos que también están en nuestra página, que es la sinopsis del proyecto EcoPlata y el documento de trabajo que generamos a través de Naciones Unidas. En esta estrategia entonces, lo que vamos a encontrar son lineamientos para tres años de acción y fue aprobado por la Mesa Ejecutiva en diciembre del año pasado.

Dentro de la primera área temática que es Gobernanza y Participación la idea es generar un Plan Estratégico validado y sometido a aprobación de los aquí presentes, de todas las instituciones que forman o formarán parte de este proyecto. Identificaremos las deficiencias en cuanto a la estructura actual de la gestión integrada de la zona costera, a sus disposiciones legales u ordenanzas que la regulan, a veces hay superposición de competencias entre los ministerios y los gobiernos locales, intentando desarrollar como decía el representante de Naciones Unidas, un modelo de gobernanza en la zona costera.

Este modelo de gobernanza deberá definir y promocionar cuáles son las líneas generales y también promover propuestas concretas de gestión, a través de la generación de documentos técnicos que estén dirigidos sobretodo a los gestores, tanto municipales como de las intendencias locales, y con la promoción de actividades de investigación. El IDRC sobre todo apoya actividades de investigación que vamos a tratar de identificar cuáles son los principales problemas y los conflictos de uso y apoyar la generación y uso de conocimiento para verificar y validar la toma de decisiones. ¿Cómo se va a estructurar esta gobernanza? A través de acuerdos institucionales que es lo que nosotros estamos iniciando hoy en día. La siguiente área temática es Conservación y Desarrollo Sustentable; también vamos a generar una estrategia para la conservación de ecosistemas, sus recursos naturales costeros y actividades productivas sustentables, considerando siempre la calidad de vida de las comunidades allí presentes. Otra área temática es la identificación o relevamiento sistematizado sobre las Infraestructuras Existentes en la zona costera, que es un tema recurrente a nivel de cuando se hacen las consultas, evaluando las infraestructuras costeras y su utilidad para el desarrollo social y productivo local. A través de ese informe que es un diagnóstico, se generará entonces una formulación de una estrategia para la gestión en materia de infraestructura, identificando los requerimientos de instalaciones aceptadas por la comunidad local y las instituciones responsables. Respecto a la vulnerabilidad de la zona costera, se vuelve a hacer un diagnóstico del estado de la vulnerabilidad de los ecosistemas y las comunidades, identificando amenazas y riesgos, y sobre todo generando una zonificación en la zona costera, que junto a la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial intentaremos ver las áreas de valor ecológico, patrimonial y paisajístico que tiene toda nuestra zona costera, identificando entonces las áreas de mayor vulnerabilidad y situación crítica



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

donde se deberán tomar acciones prioritarias. También en estos momentos, y en relación con la Dirección Nacional de Medio Ambiente, estamos trabajando en la generación de indicadores socio-ambientales, las políticas y toda la información existente a nivel país, se expresa mucho mejor, en forma más dúctil y más fácil si uno genera indicadores, y con esos indicadores al tomador de decisiones le resulta más fácil utilizarlos en la gestión. EcoPlata está aportando la generación de indicadores en la zona costera y les vamos a solicitar a los presentes, la participación, conforme a la información que ustedes tienen, ¿cuáles son los indicadores en los que tenemos una serie de datos importantes para que después queden plasmados en los indicadores a nivel nacional. En base a este informe se generarán estrategias para proteger las áreas costeras de mayor interés. Respecto al Sistema de Información Ambiental que fue mencionado anteriormente, también se está trabajando a nivel del Sistema de Información Ambiental Nacional que está trabajando la DINAMA a través de la confección y montaje de un soporte informático que va a sistematizar la distribución de la información. La idea de EcoPlata se basa en que la información debe ser compartida, a veces el tema es que está sectorizada en las distintas instituciones. Lo que intenta el Sistema Nacional de Información que está generando la DINAMA y EcoPlata, es lograr poner disponible esa información para el tomador de decisión y para la sociedad en su conjunto. El tema difusión y capacitación es un área temática que atraviesa todas las áreas que mencionamos anteriormente, sobre todo vamos a generar los resultados obtenidos en estas instancias en los avances, será por intermedio de la divulgación de los resultados en diversos medios de comunicación y promoción de mecanismos de sensibilización en la sociedad civil y de los actores, que creemos lo más importante, que será quienes en un futuro, podrán cuidar mejor del ambiente. También la capacitación es un tema importante, generar capacidades en nuestro país y concientizar al respecto del tema costero, estamos trabajando, EcoPlata ya tiene un acuerdo en la ANEP y está generando un documento con toda la información que en estos diez años ha recopilado, y con la colaboración de otros proyectos como Probides y el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, para generar un documento con la Editorial Santillana que quede accesible a los profesores de biología y de geografía, en este año también se concreta esta actividad. Además también estamos tratando de coordinar un curso de un semestre con especialistas para la prensa y los comunicadores en los temas ambientales. Hace pocos días hemos escuchado hablar de que el Río de la Plata se ubica en tercer lugar como el más impactado, si uno lee el documento, no es tan así, entonces intentaremos mejorar las capacidades para que esta información llegue de mejor manera a la sociedad. Bueno, hasta acá es todo, muchas gracias”.

Bien, vamos a continuar con lo planificado. La Sra .Paula Vincent, Coordinadora Adjunta de EcoPlata será quien presentará a continuación una síntesis del documento “Zona Costera uruguaya: Percepción de los Asuntos Prioritarios.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

“Buen día para todos. Les queríamos contar que esta presentación sintetiza un documento que ustedes tienen en las carpetas de “Zona Costera Uruguaya: Percepción sobre los Asuntos Prioritarios” que tenía como objetivo estudiar y analizar las percepciones y opiniones de las poblaciones costeras sobre los asuntos prioritarios. Como mencionó el Ministro Arana, el día del lanzamiento de EcoPlata, el 1º de agosto del año pasado, se estudió los asuntos prioritarios, pero del sector académico y no desde la población, por eso este es un primer avance hacia estudiar las opiniones de las poblaciones costeras. Se han escrito diversas teorías sobre cómo se relaciona el medio ambiente con la sociedad, y el enfoque del desarrollo sustentable viene a dar respuesta a esta disyuntiva y es de donde el Programa EcoPlata se posiciona para el Plan de Acción que Mónica recién mencionaba. Del 2006 al 2009, el eje transversal es el desarrollo sustentable o el desarrollo local sustentable, más precisamente. El resultado esperado entonces, de la gestión integrada de la zona costera, es el desarrollo local sustentable, esto implica calidad de vida de las comunidades, el desarrollo económico y el bienestar de los ecosistemas costeros. La identificación de los asuntos prioritarios ¿por qué es importante? Porque en cuanto al territorio resulta un primer diagnóstico que el Programa realiza para saber cuáles son sus percepciones. Las percepciones y la realidad objetiva que a veces desde la academia o desde las instituciones estudiamos, a veces tienen diferencias. Entonces, es necesario para los gestores tomar buenas saber qué piensan las comunidades y cómo llegar hasta ellas, cómo comunicar. Con respecto a la dimensión social del Programa, yo les comentaba que este es un primer avance porque entre los proyectos que se tienen entre las instituciones de EcoPlata es generar un observatorio socio-ambiental y midiendo a través de indicadores de desarrollo sustentable. EcoPlata se encuentra en esta etapa diseñando el proyecto y búsqueda de fondos a nivel nacional e internacional pero el objetivo de los gobiernos municipales es dárselos a ustedes para que ustedes los manejen a nivel local con indicadores sustentables que se midan todos los años.

La presentación se divide igual al informe que ustedes tienen en 3 partes. Primero, nos pareció importante contextualizar la opinión pública de los uruguayos a nivel latinoamericano, que para eso usamos una encuesta que se llama Latinobarómetro. En segundo lugar que Equipos Mori nos cedió bases de datos, lo cual agradecemos. Luego la opinión pública de los uruguayos relativa al medio ambiente, esto es una encuesta nacional que hizo el Programa SNAP en el año 2005, que también nos dio las bases de datos, y por último opinión sobre la zona costera entre los uruguayos, que es una encuesta que mandó hacer EcoPlata, Probides y SNAP en el año 2006 a Equipos Mori.

Comenzando por Uruguay en el contexto latinoamericano. Los datos de Latinobarómetro, de esta encuesta, son del año 2004, algunos del 2001, otros del 2005. Nos sirven para contextualizar a nivel latinoamericano, pero no para tomarlos como referencia actual de los problemas de hoy en día a nivel medioambiental. De todas



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

formas, en el año 2004, si a los uruguayos se les preguntaba ¿cuáles eran los principales problemas medioambientales?, el más mencionado era el deterioro de la capa de ozono, en segundo lugar la problemática de la basura que está con un 18%, y en tercer lugar la contaminación de ríos y lagos. A nivel latinoamericano, el promedio de los 17 países, la problemática es similar a no ser en el tema de la basura. Brasil, por ejemplo, tiene más menciones en la contaminación de ríos y lagos, no tanto como Uruguay. Otro indicador que nos parecía muy importante contarles, ahí en el informe tienen más indicadores, pero nosotros seleccionamos tres por capítulo para ser más breves. Era ¿cómo evaluamos el estado de nuestro medio ambiente? ¿Cómo se comparan estos valores a nivel latinoamericano? La columna de la izquierda es “Muy bueno” y “Bueno” y la primera fila es Uruguay. Entonces el 44% de los uruguayos evalúa que el estado del medio ambiente es “muy bueno/bueno” en el año 2004. Estos datos se mantienen hasta hoy en día porque tenemos mediciones posteriores que siguen evaluando la calidad del medio ambiente como muy buena, mientras que el promedio latinoamericano es tan sólo de 24. Los uruguayos somos los que mejor evaluamos la calidad de nuestro medio ambiente en toda Latinoamérica junto con Costa Rica. Si vemos por ejemplo el caso de Chile, tan solo el 13% de los chilenos considera que la calidad de su medio ambiente es “muy bueno/bueno” (son muy críticos con su medio ambiente) y después Argentina, tan solo el 20%.

Por último, un indicador fundamental para EcoPlata y considero que para ustedes también, es ¿dónde creen las poblaciones que los problemas medio ambientales afectan? La pregunta básicamente decía: “al pensar en los efectos de la contaminación ambiental, ¿qué es lo que a usted más le preocupa? ¿cómo afecta esto a su país, a su comunidad o a nivel global?”

Si vemos los datos de Uruguay, el 57% considera que los problemas medioambientales afectan al mundo pero “no a mi comunidad y no a mi país”. En realidad todos los países de Latinoamérica se comportan similar, todos consideran que los problemas medioambientales son de otros lugares y no propios; que los principales efectos de la contaminación no lo está viviendo nuestro país ni la comunidad. Esto nos genera problemas, porque a partir de que no haya concientización que hay problemas locales, medioambientales, no se generan acciones para cuidar el medio ambiente, para protegerlo. Esta es una disyuntiva que para el Programa EcoPlata fue fundamental ver este dato para apuntar nuestras estrategias de comunicación, de educación ambiental, y considero que para ustedes también va a ser un dato importante para todas las políticas que se tomen.

Yendo al segundo capítulo que era “ Opinión pública sobre el medio ambiente en el Uruguay”, el primer indicador, (estos ya son datos del 2005 y del 2006) es “grado de importancia en el medio ambiente”, qué tan importante consideran los uruguayos que es el medio ambiente. La columna de la derecha es 2006, donde vemos que el 60% de los uruguayos considera que el medio ambiente es muy importante. En el año 2005 este



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

valor era del 50%, subió 10 puntos porcentuales en 1 año, una de las hipótesis podría ser que el tema estuvo más presente en la agenda, el tema medioambiental, tanto en los medios como en la política. Una disyuntiva añeja cuando se habla de medio ambiente es crecimiento económico vs. medio ambiente, cómo se da la relación. En este indicador que se mide en muchas encuestas a nivel mundial es: al encuestado se le obliga a que elija entre crecimiento económico y protección del ambiente, ¿con cuál de estas dos frases está usted más de acuerdo? , le preguntábamos. ¿Se debería dar prioridad a la protección del medio ambiente o se debería dar prioridad al desarrollo de la economía? Aquí tenemos una serie, porque por suerte esto se mide desde el año 95 y tenemos 10 años de medición de este indicador. En el año 95 que es la fila de más abajo, el 62% de los uruguayos le daba prioridad al desarrollo de la economía. Si vemos el indicador de hoy, esta tendencia se dio vuelta, el 52% considera que hay que darle prioridad al medio ambiente. Este indicador también es fundamental para todos los que trabajamos en medio ambiente y sociedad, también es algo que se está dando a nivel mundial , o sea, no somos los únicos en Latinoamérica en donde la tendencia se dio vuelta, existe una concientización mundial sobre la problemática medio ambiental que parece haber llegado hasta nuestro continente. Estos datos no necesariamente se traducen en acciones en el cuidado del medio ambiente, o sea esto puede ser un “deber ser” (lo que se llama en sociología) una respuesta correcta ante una pregunta ¿qué voy a decir? Estos indicadores hay que estudiarlos siempre con otros que estudian las acciones reales que la gente toma con respecto a medio ambiente.

El principal problema medio ambiental en el año 2006, es evitar la contaminación del agua (con un 18%). Todas las respuestas con respecto al principal problema medio ambiental son dispersas, o sea, fueron mencionados muchos temas; entre ellos ampliar y mejorar el saneamiento, mantener limpios ríos y arroyos, eliminación adecuada de la basura, tenemos aquí datos comparativos entre el 2005 y 2006, que en realidad para estudiar tendencias hay que hacer otra medición, para ver efectivamente hacia dónde van los problemas medio ambientales, por eso EcoPlata se propone este año realizar nuevamente una medición, pero podemos ver que evitar la contaminación del agua, creció con respecto al año pasado, pero por ejemplo el saneamiento no parece ser una problemática tan mencionada como el año pasado; el 24% lo mencionaba como una problemática, ahora bajó al 17%. La percepción sobre el principal responsable de los problemas ambientales, este también es un indicador que se pregunta tradicionalmente en todas las encuestas de medio ambiente y tenemos también datos comparativos del año 93, donde en el año 93, la gente consideraba que el principal responsable era el Estado, mientras que hoy la gente que considera que el principal responsable es la propia sociedad. Hoy, el 55% de los que responden de los encuestados considera que es la propia gente la que es responsable de los temas ambientales. Repito, esto no se ve reflejado en las acciones, en los cuidados, que la gente toma sobre el medio ambiente y choca un poco con considerar que no tenemos problemas medio ambientales a nivel local,



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

entonces si yo no tengo problemas, y la calidad del medio ambiente es muy buena, entonces no tomo medidas y no reacciono. Todo eso está bien contado en el informe que ustedes tienen, están todos los cuadros y allí se explica mejor la contradicción.

Por último, con respecto a la zona costera, el primer indicador que veíamos era el principal problema. Lo más importante de este indicador es que el 30% de las poblaciones costeras (esto sí ya son los 6 departamentos costeros), no sabía de ningún problema costero, no pudo identificar ningún problema costero, después un 17% mencionó la falta de limpieza en la costa, y un 7% la contaminación en general. Esto era una pregunta abierta, significa que nosotros le dejábamos a la persona que contestara lo que quisiera. Para reforzar este indicador, preguntamos un indicador más cerrado en donde se le pedía a la persona que se posicionara en un problema real (le mencionábamos: limpieza, calidad de agua, infraestructuras, servicios, actividades productivas y otros). El 45% mencionó la limpieza, principal problema de la zona costera, en segundo lugar, la calidad del agua. Nosotros en el informe realizamos un análisis según perfil socio-demográfico y socio-económico, y vemos que la limpieza está mencionada por personas de nivel educativo bajo que viven en la periferia de los departamentos y nivel socio-económico bajo. Por ejemplo, actividades productivas e infraestructuras es mencionado por las personas de nivel socio-económico más alto.

Por último, pensando a la costa como lugar de integración y de accesibilidad a toda la población, este indicador viene a chocar con esa creencia que teníamos a priori, que es del uso o concurrencia a la zona costera. Los resultados nos mostraron que el 50% de los que viven en los departamentos costeros, no fueron a la costa en el último año, ni de paseo, de turismo, ni a la playa, ni de vacaciones, o sea, el 50% no accedió a la costa el último año. Para los que viven en el resto del país, el 67% no fue a la costa.

Por último, unas reflexiones finales, el desafío de la implementación del desarrollo sustentable se encuentra en la compleja relación que existe entre las tres dimensiones: económica, social y medio ambiental. Los gestores se enfrentan hoy ante el desafío de establecer un correcto balance entre las metas económicas del territorio, sin dañar el medio ambiente. A partir de este dilema es que surge la necesidad de generar una estrategia de desarrollo sustentable, el diseño de esta estrategia consiste una herramienta para los tomadores de decisión, contribuye a generar espacios de debate, de participación y consulta, basados en las distintas prioridades sociales y medio ambientales que tiene la población. El proceso de construcción de la estrategia de desarrollo comienza por un diagnóstico inicial, un diagnóstico en cada una de las dimensiones: económica, social y medio ambiental.

El Programa EcoPlata se plantea elaborar, implementar esta estrategia para la gestión integrada de la zona costera en coordinación con sus socios directos (es decir, ustedes). La misma incluirá primero, un diagnóstico inicial, segundo un plan de acción y tercero implementación de un sistema de monitoreo. Muchas gracias.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Sra. Ingrid Roche – Maestría en el Manejo Costero Integrado del Cono Sur.

.....ha sido promovida desde el año 2002 por un grupo inter-facultades integrado por la Facultades de Derecho, Arquitectura, Ingeniería, Ciencias y Ciencias Sociales que mediante un trabajo durante estos años, lograron en una presentación a la cooperación canadiense mediante una asociación con la Universidad de Dalhousie, de Halifax-Canadá, la aprobación de un proyecto de realización de esta Maestría que tiene como aspecto fundamental, ser un proceso multidisciplinario, digamos referirse a este manejo costero integrado, que como se ha explicado, implica un proceso multidisciplinario de integración entre los diferentes niveles gubernamentales, la comunidad, la ciencia, los intereses sectoriales y públicos, para la implementación y elaboración de programas para la protección y el desarrollo sostenible de los recursos y ambientes costeros. Como se ve, este objetivo del manejo costero integrado es el mismo que el que maneja el Programa EcoPlata, por lo que no lo explicaríamos, pero fundamentalmente se trata de mejorar la calidad de vida y el desarrollo de las comunidades que dependen de los recursos costeros manteniendo simultáneamente la diversidad biológica y la productividad de los ecosistemas. El Proyecto tiende a mejorar la capacidad del Uruguay para manejar de manera más efectiva los ambientes costeros a través de la Universidad de la República, apoyar los esfuerzos nacionales en este sentido, mediante desarrollo de educación superior, extensión comunitaria y fuerte colaboración entre Universidad, gobiernos nacionales y locales y comunidades.

Los productos del Proyecto se refieren a: un Programa de Maestría en Manejo Costero Integrado interdisciplinario, para entrenar, formar y educar gestores uruguayos en temas costeros, la expansión en un segundo momento del Programa a un ámbito regional para incluir otras instituciones académicas y público estudiantil del Cono Sur, y hacia las comunidades costeras a través de sus Juntas Locales e Intendencias, mejorar la capacidad de organización y respuesta para enfrentar estas temáticas, al mismo tiempo que el gobierno participa en los procesos de manejo costero con sus técnicos y tomadores de decisión mejor capacitados a través de este Programa que se dirige fundamentalmente a profesionales que ya están trabajando en algún aspecto de la gestión costera tendiendo a que estén especialmente calificados para abordar el manejo costero desde una perspectiva crítica interdisciplinaria y participativa. Los destinatarios son fundamentalmente graduados universitarios, interesados en desarrollar una formación interdisciplinaria en manejo costero, administradores y tomadores de decisión del área pública y privada con responsabilidades en el área costera (por eso estamos acá), profesionales y docentes universitarios de diversas disciplinas que busquen fortalecer su formación en la temática del manejo costero integrado, y ser abierto a cualquier especialización de grado con cuatro años de nivel de licenciatura o superior.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

La estructura curricular la vamos a explicar rápidamente para que se tenga una idea de en qué consiste este curso de posgrado: tiene unidades temáticas teórico-prácticas y un espacio de taller que va a ser un tronco muy importante en esta Maestría, espacio para el análisis, la discusión y elaboración sobre casos concretos, donde se produzca una amplia interacción entre los participantes. Estos casos concretos, justamente nosotros pensamos que pueden ser proporcionados, brindados y promocionados por los técnicos de los gobiernos locales, además de los de gobierno nacional u otras organizaciones sociales y para los cuales se suministra paralelamente herramientas e instrumentos a los técnicos para apoyar esta gestión integrada costera. Habrá cursos selectivos en donde se aprovechará el desarrollo ya existente en otros cursos de posgrado, como puede ser algunos que existen en la Facultad de Ingeniería, la Maestría en Ciencias Ambientales que existe en la Facultad de Ciencias, la Maestría de Ordenamiento Territorial que existe en la Facultad de Arquitectura y mediante ese intercambio se puede ampliar la formación y luego un trabajo de tesis que demuestre haber cumplido los objetivos.

La estructura curricular la vamos a explicar muy sintéticamente. Tiene un módulo inicial, uno crítico-analítico, un módulo de políticas, luego de planificación, manejo y evaluación siguiendo un poco el ciclo en que se produce el diagnóstico, el análisis, las políticas y la implementación de la gestión integrada costera. Este es un diagrama en el cual dentro de los módulos aparecerán las unidades temáticas y los espacios de taller. Irá complementario a ello, los cursos selectivos y las tesis que van desde el principio y que van a tomar mayor espacio al final. El equipo docente va a estar integrado por docentes nacionales de la UdelaR, canadienses de la Universidad de Dalhousie, y regionales de varias universidades, dos de Brasil (por ahora), una de Argentina, una de Chile y una de México. Esas son los docentes que están participando en la elaboración del Programa.

Vamos a tomar como ejemplo el módulo inicial, que se aplica a introducir el tema que tiene cinco unidades temáticas, la primera de introducción, decíamos, la de epistemología de la complejidad, la del rol de las ciencias “Tecnologías y saberes en la resolución de problemas y la toma de decisión”; enfoques teóricos y conceptos básicos en el tema de ordenamiento territorial y conceptos básicos sobre economía.

Acá hay una descripción más detallada, no vamos a entrar en ella, por supuesto podemos dejar este documento para que sea consultado por los técnicos, y como decíamos, en el taller se va a realizar una experiencia de conocimiento grupal, charlas con representantes de actividades costeras sectoriales, o sea que, es un curso abierto a otros participantes de la gestión costera, aparte de los propios del curso que van a estar representando a distintas disciplinas, instituciones e intereses de la gestión costera, un ejercicio de desestructuración disciplinaria (esto es para que se asusten todos) y salidas de campo.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

El módulo crítico analítico vamos a ver toda la parte de análisis de los puntos de vista físico, biológicos, usos, ocupación y presiones, aspectos jurídicos, obras infraestructurales, impactos, que ya tienen estudiado un desarrollo (acá pusimos un ejemplo del punto de vista de los impactos en la costa), con una responsabilidad del Ing. Eugenio Lorenzo pero con la participación de docentes de la Facultad de Ciencias, para que se tenga idea de cómo es la ideología interdisciplinaria en este sentido.

El espacio de taller con charlas y debates sobre diversos abordajes de cada problema, salidas de campo a los sitios, análisis de los distintos puntos de vista, confluencia de las aproximaciones hacia un diagnóstico integrado de los impactos, capacitación para la obtención, evaluación, síntesis y transferencia de información. Voy a seguir pasando rápido sin explicar los distintos módulos que decíamos empezaban por la introducción al tema, el aspecto analítico, de políticas, planificación, manejo y luego evaluación y acá la distribución horaria en la cual requerimos también fijarnos en la ordenanza de la Universidad de la República, en cuanto a la cantidad de horas presenciales, horas de estudio que se traducen en créditos, nosotros en base a esto y tratando de atender a las necesidades fundamentalmente de los técnicos que provienen de los organismos de gobierno, hemos planteado un curso de tres semestres, con doce horas por semana. Este tema de las doce horas por semana, nos interesaría justamente, lo que nosotros hemos denominado como Comité Asesor de esta Maestría, en realidad está formado por representantes de las instituciones aquí presentes, tendrían que sugerirnos algunos elementos como este de los horarios (si es viernes y sábado, si es jueves, viernes y sábado). El inicio de cursos está previsto para agosto del 2007, se informará en el boletín electrónico que se distribuirá próximamente y tenemos acá una dirección para consultas. Para eso, les agradecemos su atención y les explicábamos para qué estamos. Muchas gracias.

Se procede a la firma de las cartas de adhesión a EcoPlata por parte de las Intendencias y otros nuevos socios.

Los representantes de las Intendencias están haciendo esta firma.

Podemos aprovechar para pasar a lo que es informar sobre las próximas actividades del Programa a los efectos de continuar con la programación establecida y luego sí hacer la pausa luego de esta primera parte de la jornada de trabajo.

(aplausos luego de la firma de las cartas).

Leticia Ogues (Especialista en Comunicaciones y Educación Ambiental de EcoPlata)

Vamos a pasar a hacer algunos anuncios: en primer lugar invitar a Mónica a que haga algunos comentarios sobre un curso de monitoreo para intendencias municipales que en realidad es convocado por la DINAMA y también vamos a hacer algunos comentarios sobre el Programa Agenda Metropolitana.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Mónica Gómez: en principio estamos organizando para el mes de junio/julio un curso para los técnicos de las intendencias costeras y estamos trabajando en la generación de una red de monitoreo costero que ya existe, que la DINAMA la tiene implementada hace años y que consiste en mejorar las capacidades de los técnicos y de los gestores de las intendencias costeras que se va a desarrollar digamos que en el local del LATU, lo va a organizar DINAMA y EcoPlata, y la DINAMA en un gran esfuerzo, lo que está haciendo es colaborando no sólo en la capacitación sino en la entrega de equipos para que las intendencias puedan llevar adelante los resultados de ese monitoreo.

Los resultados de ese monitoreo van a ser publicados en el Sistema de Información Nacional Costero para que quede habilitada la información on-line y con todos los usuarios, no sólo los gestores.

Respecto a Agenda Metropolitana, también desde el inicio EcoPlata tiene una línea de acción importante y sobre todo estamos trabajando en las cuencas limítrofes de Santa Lucía y ahora del Arroyo Carrasco, donde hay iniciativas bastante importantes de Agenda, SNAP y de otros proyectos como EcoPlata.

Invitamos ahora a Mariana Kasprzyk de la Unidad de Cambio Climático de la DINAMA que va a comentar alguna información sobre el Taller de Vulnerabilidad y de Adaptación al Cambio Climático.

Mariana Kasprzyk: gracias, buenos días a todos. Trabajo en la Unidad de Cambio Climático de la DINAMA. Nosotros desarrollamos un programa nacional sobre cambio climático, y como muy bien lo mencionó el Sr. Ministro Arana, nuestra zona costera es altamente vulnerable a los impactos del cambio climático, básicamente prevemos un incremento en el nivel del mar y un incremento en la frecuencia de intensidad de los eventos extremos costeros.

En este sentido, demás está decir que es relevante el incluir la temática del cambio climático en lo que es la gestión integrada costera. Si bien el país ha desarrollado distintos esfuerzos y cuenta con una serie de estudios y evaluaciones de vulnerabilidad y adaptación en este sector, consideramos que es importante profundizar en lo que es el conocimiento, la disponibilidad y el uso de herramientas para evaluaciones de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático del sector costero, razón por la cual con la asistencia del programa de apoyo a la elaboración de las comunicaciones nacionales del cambio climático del PNUD, es que en junio de este año en Uruguay, se va a realizar un taller de entrenamiento sobre vulnerabilidad y adaptación en el sector costero, que es un taller para toda la región de Latinoamérica y el Caribe, o sea, nosotros vamos a ser sede de este taller y sin duda va a ser una gran oportunidad para que técnicos de las



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

intendencias costeras que aquí están presentes, así como otros actores claves, puedan involucrarse y capacitarse en lo que es vulnerabilidad y adaptación al cambio climático. Así que oportunamente les llegarán las invitaciones para participar de este evento.

Muchas gracias.

Lo que vamos a ver ahora en pantalla es el nuevo sitio web de EcoPlata que está ubicado en www.ecoplata.org. Allí ustedes van a poder encontrar novedades vinculadas al Programa y a la gestión integrada de la zona costera. Vamos a encontrar documentos y publicaciones generadas por el Programa y esperamos también que ustedes nos envíen desde las instituciones que representan información que ustedes crean de interés para que nosotros podamos acercarla a la sociedad a través de este medio.

Finalmente queremos anunciarles que la próxima sesión de esta Junta Directiva, ahora sí integrada por los nuevos socios que son las Intendencias y otras instituciones que acaban de firmar su documento de adhesión, se va a realizar en la semana del 24 de noviembre, día que esperamos sea declarado como “Día del Río de la Plata”.

Los invitamos a pasar a la cafetería donde se servirá el almuerzo. Muchas gracias.

Facilitadores

Podríamos comenzar en el orden, es un orden estrictamente aleatorio, así que si alguien quiere comenzar, sino lo obligamos. Un poquito de libertad. Bueno, creo que te nominaron....te obligan a salir.

Dr. Marcos Carámbula – Intendente de Canelones

“Buenas tardes, realmente nosotros venimos con mucha expectativa a esta reunión de trabajo. Confieso que traía un informe de nuestro departamento y nuestros temas, y algunas consideraciones generales. Me complican estas tres preguntas en cuanto a poder responder como tal. Entonces voy a transmitir algunas de las cosas, y en la medida de lo posible ceñirme a las respuestas que nos piden en estas tres preguntas.

Lo primero es que realmente nos parece bien importante el abordar en forma integral e integradora un tema que es realmente de enorme significación para todos nosotros. En segundo lugar, a mí parece bien importante, lo hablábamos con Roberto hace un ratito, lo que es converger en los territorios, y donde las intendencias asumamos un rol protagónico. Justamente, a veces en estos temas en los que interviene la Prefectura, o que interviene la Dirección Nacional de Gestión Ambiental o diferentes organismos a nivel



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

nacional, desde las intendencias sentimos como que el tema no lo podemos abordar en su integralidad. Entonces nos parece que es un esfuerzo bien significativo el hecho de poder converger en esto.

En tercer lugar, yo veía con mucha atención los resultados de la encuesta de percepción y cómo los temas de gestión ambiental, de medioambiente, van creciendo en la consideración de la población. Tal vez por la realidad que nosotros vivimos en nuestro departamento, en Canelones, tenemos la percepción también, con la subjetividad que eso corresponde, que hay una fuerte preocupación en determinadas zonas de la población por estos temas. Y esa fuerte preocupación por estos temas, que afectan directamente a vivienda, a costas, a espacios muy bonitos de la costa, se asocia a un cierto desconcierto de cuáles son las soluciones, de cuáles son las propuestas adecuadas. Porque justamente, lo que decía hoy el Dr. Zimmer, ha habido propuestas que han fracasado en nuestro departamento también. Soluciones que en su momento parecían ser soluciones extraordinarias y, sin embargo, la vida ha demostrado que no era así.

Entonces, en una breve descripción, y además tomando en cuenta las acciones concretas que nosotros pensamos debemos abordar: Canelones tiene problemas de erosión costera, de erosión de barrancas serias, algunas de ellas comprometiendo hoy viviendas: La Floresta, Guazubirá, Villa Argentina, nada más ni nada menos que la zona del Águila, que es un monumento emblemático de la costa nuestra; erosión asociada a desagües pluviales, evasión de arenas, interferencia además en los procesos naturales del transporte de sedimento. Esto pasa en las desembocaduras del arroyo Pando, del arroyo Sarandí, del Solís Grande y del Solís Chico. Y fundamentalmente, lo que hemos tenido en Canelones, es un ordenamiento territorial sin previsiones. Es decir, no ha habido un ordenamiento territorial acorde a la dimensión de estos temas, y hoy tenemos que abordar ramblas diseñadas y construidas no adecuadamente, que hoy están invadidas de arena y toda una movilidad que altera totalmente la costa.

A eso se agregan, y por eso nos parece bien importante que estos temas se aborden desde las tres perspectivas, es decir, incluido lo social: asentamientos costeros, pescadores y familias sobre la costa. Todo lo que es en las cuencas de los arroyos, particularmente el arroyo Carrasco, el arroyo Pando, con situaciones de orden social bien importantes a considerar.

Entonces, en concreto, a nosotros nos parece bien importante esto. Nos parece que todo abordaje sustentable tiene que tener las cuatro patas que lo vuelvan sustentables. En ese sentido, sugeriría que se incorporara con fuerza una de ellas, es decir, todo lo que es el rol del Estado y el rol del gobierno local, del gobierno departamental, el rol de las organizaciones sociales, el rol del conocimiento. Es decir, que así me parece, y esta muy bien abordado en este programa, y el rol de los empresarios, el rol de quienes tienen a su cargo también emprendimientos. Me parece que en este abordaje, pensando en un



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

desarrollo sustentable, tenemos que incorporar a todo ese desarrollo que se da en nuestra costa de emprendimientos muy importantes, y que tienen que naturalmente participar de esta elaboración colectiva.

Por último, a nosotros nos parece bien importante el tema que estuvo planteado aquí del programa de posgrado en todo lo que es la costa; los programas costeros que empieza la Universidad en cooperación con Canadá. Deseamos que efectivamente, como nos anunciaban, empiecen los cursos en agosto. Y nos pareció muy bien la dimensión que ahí se planteaba de integración de todo lo que es el proceso de descentralización que se está dando en nuestros departamentos. Canelones tiene 29 Juntas Locales que son ciudades, es decir, que atrás de eso no hay solo un barrio, hay ciudades atrás. Y particularmente en la costa, tenemos 5 Juntas Locales, que entendemos deben participar activamente en todo esto y me parece muy bueno el abordaje que se hace en ese sentido.

Nosotros hemos puesto en marcha, tanto a nivel de Ciudad de la Costa, como lo hemos hecho con el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, un plan de ordenamiento. Lo mismo hemos hecho con un llamado internacional a lo que es el ordenamiento de la Costa de Oro. Me parece que esta gestión costera tiene que ir necesariamente interrelacionada con todo lo que son los planes de ordenamiento de la región, y del desarrollo de las micro regiones en cada una de estas áreas.

En suma entonces, le damos una enorme importancia al tema de que la franja costera se aborde en forma integrada y coordinada, cómo está sucediendo en otros temas del país: Agenda Metropolitana, en otros temas que se dan en el litoral, en el noreste.. como el Cerro Chato Plan. El abordaje integrado nos parece que tiene una enorme potencialidad. Muchas gracias. “.

Pasando de mesa en mesa,, le damos la palabra a.....(habla Cra. Beatriz Martínez de I.M. San José)

“Yo no tenía previsto venir a esta reunión, y cómo ustedes saben, me acaban de entregar estas preguntas, porque ayer de tarde yo estaba en Montevideo cuando me avisaron que el Intendente no iba a poder venir hoy, que era quién estaba previsto que viniera. Yo ni siquiera tenía conocimiento de que se habían recibido en la Intendencia estas preguntas, pero en fin, trataremos de hacer algún pequeño aporte.

La primera pregunta “¿Cuál es el rol que debe tener Eco Plata en el apoyo a la gestión integrada de la zona costera?” Yo creo que en la medida que, en la zona costera habrá problemas específicos en algunos lugares, pero creo que la mayoría de los problemas son comunes, ¿verdad? Entonces creo que es muy importante que haya alguien que, recogiendo lo que hay de legislación, de problemas, en fin, todo lo que puedan ser elementos que aporten a encontrar soluciones. Por un lado estudiar que es lo que ya



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

tenemos cada uno de nosotros en materia de legislación, que estudios podemos haber hecho y que problemas tenemos todavía por empezar a resolver.

Creo que es importante esa función de Eco Plata de recoger, para poder coordinar. En muchos temas somos un país sobrediagnosticado, diría yo, ¿verdad? Muchos diagnósticos, muchos diagnósticos, pero no pasamos de ahí. Entonces es importante que nos juntemos y que busquemos un estudio para el problema común de todos, aunque habrá otros específicos... Entonces, creo que eso es una función muy importante para encontrar soluciones para la gestión de la zona costera, y creo que eso muy bien lo puede cumplir Eco Plata.

Otra cosa que me parece que es muy importante y muy útil para todos, y que creo que sí se podría hacer en una forma común, son las campañas educativas. Si bien surgió del informe de ustedes que cada vez hay más conciencia de los problemas ambientales, también es cierto esa otra contracara, de que si bien somos conscientes del problema no aportamos a la solución. En San José hemos tenido, me parece que es un ejemplo muy claro de esto, un problema muy importante de resistencia a una industria química que tenemos instalada en el departamento. Algunos productores de la zona, decían ellos mismos, que en realidad el problema de la zona no es la industria química, sino lo que contaminamos cada uno de nosotros. Pero qué pasa ¿han cambiado su manera de trabajar? No. Son bien conscientes de que el grave problema de contaminación de la zona son ellos, y sin embargo siguen usando productos químicos, siguen sin depurar las aguas de los tambos, en fin.

Creo que las campañas educativas pueden servirnos a todos, eso es una función muy importante que puede ayudarnos a cumplir Eco Plata, con el diseño y la difusión de campañas en todos los departamentos. Que de pronto va más allá de los temas de la zona costera, que nos eduquemos todos los uruguayos en materia ambiental y en esto de no sólo reconocer que el problema existe, sino qué puede hacer cada uno de nosotros. Cómo nos dicen hoy los nenes, “no fumes” o “no tires el papel”, porque parece que en la escuela los han concientizado, pero parece que a los grandes nos cuesta mucho más.

Otro tema, que lo mencionó el Intendente Carámbula, y que creo que sería bueno entrar a conversar y a definir entre todos, es esa superposición de competencias que hay en la zona costera. Muchas veces nos llegan determinados problemas y a veces no sabemos muy bien si tenemos competencia para intervenir o no la tenemos, o en definitiva, de quién es. Entonces creo que para poder actuar diligentemente y consistentemente frente a los problemas, creo que sería bueno que se definiera y que eso se conversara entre las distintas instituciones y que de alguna manera se definiera.

Bueno, creo que me pase de una pregunta a la otra, enumere tres acciones...”¿En qué nos podemos comprometer a participar?”, creo que en todo esto que estoy diciendo nos podemos comprometer... Nosotros tenemos un problema de erosión importante en toda la costa y estamos intentando financiar un estudio, en particular para la zona de las barrancas de Kiyú, pero creo que sería importante conseguirlo para toda la costa, porque



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

el problema va desde la zona de Rincón de la Bolsa hasta Cufre. Con el problema de la escollera de Cufre, que ya fue mencionado por el Intendente de Colonia. Bueno, creo que esos son temas en los que la Intendencia está directamente interesada, está intentando hacer algo en algunos de ellos, pero seguramente en la medida que se planteara estaría dispuesta a colaborar.

Pero vinculado a eso, yo diría que, con lo que decía al principio de recoger EcoPlata, yo creo también que en la medida que todos planteemos temas comunes sería bueno priorizar qué es lo más importante para todos e ir empezando por ahí, para ir resolviendo, en lo posible, los temas “gordos”. Me parece que esto sería importante.

Después, es cuanto a “¿qué valor agregado tiene para su Intendencia que se aborden en forma integrada los temas?” Creo que surge un poco de todo lo que acabo de decir, es decir, que de pronto no tenemos que realizar tres o cuatro Intendencias el mismo estudio, hacemos uno que nos sirve a todos, una campaña que nos sirve a todos. El intercambio que esto significa y que nos va a aportar a unos y a otros recíprocamente. Creo que es la suma de esfuerzos y el trabajo en común sirve siempre, y beneficia a todas las partes que lo llevan adelante, creo que esto también es un ejemplo de eso.”

Muchas gracias.

Sr. Oscar de los Santos – Intendente Municipal de Maldonado

“Voy a ser muy breve, después van a quedar los directores de Higiene y Medio Ambiente y de Planeamiento en la reunión de mañana.

Nosotros cuando asumimos establecimos un convenio con la Universidad de la República para la discusión de un Plan de Ordenamiento Territorial que nos permitiera ordenar la utilización del suelo. El mecanismo de participación ha sido a través de talleres territoriales en territorios definidos y abordando algunos aspectos que tienen que ver con la faja costera y otros vinculados al desarrollo urbano en otros escenarios.

Con respecto a la primera pregunta, nosotros necesitamos un apoyo técnico interdisciplinario, para poder definir una estrategia en general, pero también precisamos abordar algunos temas en particular, porque las expresiones de impacto ambiental sobre la franja costera significa definir una serie de intervenciones que necesitamos tener mayores garantías cuando tomamos la decisión política. En ese sentido, el INFIA es uno de nuestros aportadores de elementos de información que debemos bregar a través de EcoPlata, de poder tener estudios más específicos sobre la base de problemas planteados que se agravarían en la medida que no interviniéramos.

Una de las dificultades que pueden aparecer en EcoPlata es que pasemos a una situación exclusivamente de diagnóstico, que abordemos o que aportemos elementos sin el cual no se puede intervenir, pero que los niveles de ejecutividad para poner en práctica las estrategias en común que acordemos y los aspectos en particular, necesitan también



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

elementos de medición, de control de los compromisos que adquiramos, sino en definitiva podemos acordar en esta mesa y en la ejecutividad podemos tener prácticas absolutamente distintas o no concretar esos objetivos. Creo que en ese sentido también es necesario, se hace imprescindible abordar en el marco de este espacio de gobierno nacional, gobiernos departamentales, Universidad y distintas expresiones de lo público, es el tema de los recursos para financiar los acuerdos que acá logremos. Y esa me parece que es una línea que hay que explorar, que quiero, como ya habló Marcos, que siempre me gana, es el que más lloriqueó. Pero creo que también es un espacio que nos permita, frente a este grado de sensibilidad, en la región y en el mundo, entre los fenómenos que vamos a vivir del calentamiento global, la subida de los niveles del mar, ahora cuando se habla de capturar carbono. Hay una serie de oportunidades que podríamos ser capaces juntos de lograr la financiación para llevar a la práctica los planes que acordemos.

No cabe duda que hay medidas preventivas que muchas veces evitan los problemas y significan decisiones hasta más ágiles, pero acá hay problemas serios, y no me quiero extender, pero que a lo largo del Río de la Plata y del Océano Atlántico tengamos casi una ruta y en algunos casos hasta a menos de 300 mts, el lugar más sensible de la faja costera, nos ubica en un escenario absolutamente complejo. Las resoluciones de algunas temas, si efectivamente el proceso se da que es la subida del mar, más el hombre que avanza hacia el mar, no va pasar mucho tiempo donde se nos agote ese bien finito. Entonces, hay aspectos que hay que analizar en términos reales y si existen algunas obras de ingeniería que sería necesario incluso modificar. Nosotros nos estamos quedando sin arena en algunos lugares como en Piriapolis. En Solís tenemos el canto rodado que compartimos con el vecino. En otros lugares, ahora voy a informar algunas de las cosas a las que nos podemos comprometer, necesitamos intervenir permanentemente en la faja costera por la voladura de arena porque no hubo una planificación del desarrollo urbano y hubo flexibilidad en la aplicación de las normas y las ordenanzas de la construcción.

En ese sentido, primera cuestión, nosotros conformamos una Unidad de Gestión Costera que coordinan los dos directores generales y van a representar al municipio en este lugar y de alguna forma van a trasladar y ejecutar los acuerdos. Esa Unidad de Gestión Costera tiene como objetivo buscar el respaldo técnico que permita intervenir.

La segunda cuestión a la que nos podemos comprometer en el marco de los acuerdos formativos que se logren, es la difusión. Somos un departamento de migrantes y dónde el valor de la faja costera no es el mismo. Para una persona que vive allí al lado no es el mismo el grado de sensibilidad, que para una persona que vive en el interior más profundo, donde el valor de la aguada es capaz mucho más importante que el de la franja costera. Hay valores culturales que en el marco de la construcción de la identidad del departamento, como nos debe de pasar a todos por las mismas características, deberemos fortalecer, también con particularidades. No creo que lo formativo pueda ser exclusivamente en plano general, debe tener algunas especificidades que nos permitan



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

particularmente ganar los aliados estratégicos para un proyecto sustentable, que son aquellos que tienen su hábitat definido en el lugar, ¿verdad?, por nacimiento o por opción.

El mantenimiento de los talleres territoriales como un lugar de encuentro de los actores sociales, técnicos y políticos, para la definición en el marco de ese plan de ordenamiento territorial, abordar el tema de la franja costera y que nos permita en definitiva que esas intervenciones que hagamos sean en consulta y con el mayor respaldo técnico. Son parte de los compromisos, algunos ya en ejecución y algunos que podemos plantearnos ya abordar junto con Eco Plata.

Por último, yo creo que en la franja costera debemos tener problemas en común. Mencionaba recién uno que es el tema esencialmente de las vías perimetrales a la faja costera. Otros tienen que ver con la interrelación de los departamentos, ¿verdad?. Una intervención en un departamento nos puede significar estar afectando la costa en otro. Entonces, crear este espacio, y que sea un punto de referencia y de consulta, y de honestidad intelectual para operar en función de los acuerdos que hagamos. El otro aspecto, sino no hay posibilidad de definir una estrategia coherente, son temas que también hay una cultura a construir entre los operadores del gobierno. Venimos de una concepción de compartimentos estancos, estructuras verticales y en última instancia nos encerramos en nuestro espacio y nos sentimos el ombligo del mundo. Eso nos cuesta mucho. Una cuestión es decirlo, otra es practicarlo. Creo que ha sido un buen ensayo en este espacio de práctica y de cultura de cambio en ese sentido.

Creo que tenemos, por lo menos nosotros tenemos algunos problemas, que en este tercer punto queremos plantear pero suponemos que deben ser de otros lugares, que son las tierras con salida fiscal, que son las tierras con salida fiscal, donde los propietarios son privados hasta la orilla del Río de la Plata y del Océano Atlántico. Que la ley del 49 de Centros Poblados no nos ayuda a resolverlo, y que en definitiva, buena parte de la faja costera hoy está en manos privadas. Definir la franja costera como un bien nacional significa intervenir en aspectos de la propiedad de esa franja costera indefectiblemente. Creo que el mayor aporte que hay en ese sentido es el proyecto de Ley de Ordenamiento Territorial presentado por el Ministerio de Vivienda al Parlamento, y deberíamos tener alguna acción más decidida en aportar técnicamente a esa discusión parlamentaria, porque es lo único moderno en gestión de suelo y en elementos de aspectos de propiedad social o de herramienta, de ordenanzas que faculta a los municipios para actuar, que nos permita resarcirnos de esa pérdida que tiene la comunidad a partir de la incorporación del derecho adquirido de la época de la Colonia y que deberemos revertir, porque ni siquiera tendremos jurisdicción en algunos casos. En Solís no tenemos tierra porque se hacen estanques, represas en las cañadas que no le aportan arena. Es uno de los aspectos. Nosotros tenemos kilómetros de franja costera con tierra de salida fiscal, y la intervención allí no podrá ser sino a través de elementos que impidan el avance y la voracidad del capital inmobiliario sobre la primera línea sobre el mar, que hay que tener



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

normas muy flexibles en su composición, pero muy rígidas en su aplicación. Creo que es al revés de lo que nos pasa. Somos tan rígidos en los 150 mts. no edificables que cometemos, recién decían algunos de los compañeros directores que estuvieron hablando con Roberto y que hemos tenido algunas conversaciones, que hay normas y leyes que debemos flexibilizar y ser más rígidos en la aplicación de una serie de criterios técnicos. Si nos movemos con 150 mts como si fuera el salvoconducto para salvar la franja costera, y lo que la vida ha demostrado es que efectivamente no es así.

Entonces, sin querer complicar más, y los compañeros van a aportar otra serie de cuestiones, es que necesitamos una ley de ordenamiento territorial que nos permita instrumentos legales para intervenir, con un modo de gestión moderna, inteligente, porque no somos un estado que pueda expropiar, no tenemos los recursos, pero que si tenemos herramientas en esa ley que nos permitiría, si hay decisión política, avanzar rápidamente en una serie de instrumentos, para por lo menos empezar a contener una situación que en 5 o 10 años más se nos puede disparar. Yo no quiero dramatizar, pero creo que todo el mundo en la franja costera ha observado lo que ha pasado en los últimos 10 años, ¿verdad?. Y ese proceso se va a acelerar. Nada más”.

Muchas gracias. A continuación Américo Rocco de la Intendencia Municipal de Montevideo.

En primer lugar, transmitirles el saludo de nuestro Intendente, que está comprometido con esta institución, desde hace mucho tiempo atrás, cuando desde el ámbito académico trabajaban en la consolidación de EcoPlata.

Con respecto a la primera pregunta sobre el papel de EcoPlata, coincidimos con lo que planteaba De los Santos y Carámbula, nosotros pensamos que es un espacio importante para la articulación de políticas. Lo vemos como un espacio muy significativo en su capacidad de generar grupos de trabajo interinstitucionales e interdisciplinarios, por el producto que de ese tipo de equipos se espera y por la repercusión que el funcionamiento que ese tipo de equipos tiene en nuestras instituciones.

Naturalmente que la capacidad de articular políticas, y los integrantes en aumento de EcoPlata, le asignan una potencialidad importante a los efectos de la consecución de recursos para la gestión.

Con respecto al tema de las acciones que pensamos desarrollar y que estamos desarrollando durante este año junto con otros integrantes de EcoPlata o coordinando con ellos. Hay algunas acciones que voy a señalar. Por un lado, un reciente estudio de la Facultad de Arquitectura sobre la faja costera de Montevideo, que es un interesante análisis, importante insumo para la gestión municipal. Aquí está Salvador Schelotto que podría ahondar sobre lo interesante que ha sido ese trabajo y el producto que hoy tiene a disposición la Intendencia para trabajar en detalle sobre los distintos tramos de la zona costera de Montevideo.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Estamos en convenio con la Facultad de Ciencias para el estudio de la erosión costera en las playas certificadas por la Intendencia de Montevideo: Ramírez, Pocitos, Buceo, Malvín. Y está en conversación la posibilidad de intervención del aporte de DINOT para el Plan de Ordenamiento Territorial en la cuenca del arroyo Pantanoso, similar al que ya existe en el Miguelete y que se va concretando por tramos a través de proyectos ejecutivos que se van resolviendo paulatinamente.

Pero quería hablarles sobre todo de dos programas que son importantes y de gran trascendencia: el primero de ellos es el Plan de Saneamiento IV que estamos lanzando en este año, luego de haber firmado un contrato con el BID en diciembre del año pasado, en el cual estamos en etapa de licitaciones. Obra que tiene un elemento central, que es el disposición final del oeste, que implica un colector por la bahía y al oeste, plantas de tratamiento, estaciones de bombeo y un emisario subacuático en Punta Yeguas, similar al que existe en Punta Carretas. De modo que todas las cuencas del oeste de Montevideo desaguarían por ese nuevo emisario, completando el 100% de disposición final en esa forma al Río de la Plata.

Esta obra es muy importante porque significa el eliminar los vertimientos en tiempo seco a la bahía de Montevideo y por tanto, el inicio de una recuperación importante de la calidad de sus aguas. Tiene que ver esta obra con un área mayor que el departamento de Montevideo, ya está planteado a solicitud de OSE de que esta disposición final atiende la posibilidad de conexión de La Paz, Las Piedras y Progreso, de la misma manera que en este momento están vertiendo por Punta Carretas Paso Carrasco, Parque Miramar y San José de Carrasco. Tiene que ver también la resolución de que el emisario esté en Punta Yeguas, para el cual se estudiaron distintas opciones, tiene que ver con consideraciones de carácter más general que meramente el costo de las obras. La opción de Punta Yeguas no es la más barata, y se optó por Punta Yeguas para dejar posibilidades futuras al Estado de utilización, especialmente en relación con actividades portuarias, de las puntas que preceden de este a oeste a Punta Yeguas. Esto es Punta Tigre, Punta Sayago, Punta Lobos. Estamos trabajando con la Facultad de Ingeniería y estamos terminando de arreglar un convenio con la Facultad de Ciencias, para lo que va a ser el monitoreo del Río del la Plata, estableciendo en primer lugar el análisis pre-emisario para después seguir monitoreando la situación post-emisario.

Eso significa la modelación del Río de la Plata por parte de la Facultad de Ingeniería y el establecimiento de una red de monitoreo que signifique un salto cualitativo con respecto a la situación de monitoreo actual, para la cual se espera el aporte de la Facultad de Ciencias. El salto cualitativo consiste en que el monitoreo actual está orientado específicamente a la balneabilidad de las costas en tanto que lo que se pretende es tener como objeto del monitoreo los ecosistemas del Río. Esto implica un trabajo muy importante, un paso adelante muy importante en lo que significa el control de las actividades humanas y del cuerpo receptor. En todas esas actividades contamos también con el apoyo instrumental de la Armada, a los efectos de los trabajos de campo que se



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

precisan para la instalación de aparatos de medición. De manera que en este programa están involucrados una serie de actores importantes que integran este espacio, y las decisiones que se han venido tomando responden también a intereses que trascienden lo que es meramente la solución de el problema de saneamiento en Montevideo.

El otro programa que es de interés y que estamos largando en este momento con la intendencia de Canelones y con Agenda Metropolitana, y en coordinación con varios ministerios y con la Universidad, es el del desarrollo de la cuenca del arroyo Carrasco. Es un programa muy ambicioso que abarca todos los aspectos del desarrollo sostenible: producción, recursos naturales, ambiente, actividad cultural, turística, esparcimiento, hábitat, vivienda. Ya estamos encaminando con la idea de tener un plan estratégico al final de este año, lo cual nos permitiría pasar a lograr aportes financieros para las acciones, teniendo ya en este momento comprometidas una ayuda de Andalucía para un aspecto de este Plan, que sería el Plan de Ordenamiento Territorial. Se está trabajando con el PNUD que ha lanzado en este momento un llamado para integrar un equipo de trabajo que pretendemos concluya antes de fin de año con el plan estructurado y aprobado.

A nadie escapa la importancia de esa cuenca, basta decir que son más de 150.000 personas que viven allí, que tenemos todas las problemáticas, todas las metas del milenio para cumplir, y a atraviesa las más diversas actividades humanas. Estas son acciones que estamos desarrollando en este 2007.

La última pregunta, referida al valor agregado, creo que es indudable que el abordaje integrado y coordinado de los tema de la franja costera tiene un valor agregado muy grande, tan grande para en el caso de la cuenca del arroyo Carrasco, que sin ese abordaje integrado es imposible hacer nada.

Quería terminar diciendo que este espacio tiene una significativa importancia para asegurar un enfoque integral, la más alta calidad y coherencia del aporte nacional en aquellos ámbitos binacionales que tienen que ver con el Río de la Plata.”

Bueno, muchas gracias, de la Intendencia de Rocha.

“Primero tengo un saludo cordial del Intendente de Rocha que no pudo venir. Todas estas instancias que son manejo de la costa, el Gobierno de Rocha ha hecho prioridad política de esto, porque los habitantes de Rocha estamos convencidos que el espacio costero es el principal recurso para el desarrollo del departamento. Además estamos convencidos que debe ser uno de los principales recursos para el desarrollo del país todo.

Con respecto al tema de EcoPlata y el rol que debe cumplir, ya explicó Carámbula, De los Santos, la señora, también explicó perfectamente, nos quedamos en los diagnósticos y cuáles son las funcione que puede cumplir EcoPlata ya que junta a todo este equipo de intendentes y toda esta Junta Directiva, nosotros propondríamos que se creara a través de esto, una institución o una junta, en la cual hubiera una instancia de decisión. El gran



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

problema de los conflictos nuestros, por lo menos, es la falta de instancias de decisión por la confusión que hay de los roles y competencias que se cumplen en el territorio. Esos conflictos se perduran porque hay mucha gente que se beneficia de ellos, se hace el “chancho rengo” y sigue la cosa, pero no hay instancias de decisión. Esa es la primera propuesta que podemos hacer como continuación de la Junta de EcoPlata, que se creara eso, como hay Metropolitana, quizás hubiera algo que se ocupara de toda la costa que estamos hablando ahora. Se puede hacer un estudio para legislar o para contribuir de alguna manera ese organismo que fuera una instancia de decisión, que estaría el Ministerio, estarían las autoridades correspondientes. Esa es la propuesta nuestra, que haya una instancia de decisión y que no haya más confusión de roles y competencias, de si es la DINAMA, si es la DINARA, si es la Intendencia o quién sea. Esa es la propuesta nuestra.

Después con respecto a, también creamos una unidad de gestión costera nosotros con el apoyo del Ministerio, estamos trabajando desde el primer día de gobierno, que lo coordina José Luís Olivera que va a estar en los talleres. El convenio con el Ministerio nos permitió avanzar en tres puntos fundamentales para nosotros: desde el punto de vista administrativo como oficina, desde el punto de vista jurídico, el estudio del soporte, del marco normativo que maneja el territorio, que es lo que decía recién el Intendente De los Santos, y desde el punto de vista tecnológico, que estábamos terriblemente atrasados y nos permite incorporar una base de información que después es fundamental para la toma de decisiones que después es necesario llevar adelante.

Yo voy a ser breve. Ahora quiero decir una cosa con respecto al resultado de la encuesta que se mostró en la pantalla. Me llamó la atención porque la pregunta que le hacían a la gente era “Crecimiento económico o protección ambiental ” Era un planteo antagónico que parece que fuera en contra del manejo integrado justamente, ¿no?. No entendí esa parte. Ó sea, no puede haber crecimiento económico si no hay protección ambiental, porque si no hay recursos naturales no hay crecimiento económico, entonces los recursos naturales son la máquina de la economía. Las dos cosas son integradas, no podemos visualizarlas, porque esa visión reduccionista va creando ciertos pensamientos que se tornan hegemónicos, porque está bien que sean pensamientos, pero no que sean hegemónicos. El desarrollo es global, es integral. Entonces desde el punto de vista social, político, económico y ambiental. Todos los ámbitos llenan la posibilidad del desarrollo.

Muchas gracias.”

Bueno, muy bien, en esta primer fase del intercambio queríamos plantearle también a otros integrantes, aprovechando los minutos que quedan de la Junta Directiva para que puedan hacer alguna consideración teniendo en cuenta algunos de los temas que se han planteado, en primer lugar, cierto consenso en la necesidad de estudiar este tema de la superposición de competencias, con una propuesta incluso de Rocha más específica. El tema de que EcoPlata puede ser un espacio de articulación y un escenario potencial



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

para el acceso a financiamiento en manera coordinada. La necesidad de que los temas de capacitación tengan algún enclave local en relación a los problemas locales, lo cual llevaría a generar capacidad instalada dentro de los departamentos. El tema de tener respaldos técnicos para la toma de decisiones, tratando de evitar el riesgo del sobrediagnóstico, pero evitando el problema del diagnóstico general, que en el caso de la costa puede ser un problema.

Entre la generalidad y la especificidad hay un punto ahí que hay que lograr porque cada departamento, hay cosas concretas que suceden en el territorio y también está el énfasis en poder tomar decisiones, y bueno, ahí parece haber un dilema que hay que intentar solucionar con propuestas. Y lo último que me parece importante es lo que ha surgido en estas primeras presentaciones, es la incorporación de los gobiernos locales en este tema pueda abrir el paso también a que otras esferas de los propios gobiernos locales, como es la estructura de descentralización que cada Intendencia tiene y que son las que están más vinculadas a los problemas más cotidianos, y en este caso, a las localidades que están en el entorno de la costa, puedan tener puntos de contacto en una estrategia más global (lo dijo el Intendente Carámbula, la posibilidad de que las Juntas Locales que están vinculadas a la costa tuvieran algún grado de vinculación o también las unidades que se han creado en algunos departamentos). Me parece que por ahí hay una primera síntesis a algunos de los temas que pueden quedar colocados para que mañana los equipos técnicos puedan avanzar en detalle, pero me gustaría aprovechar la oportunidad para que otros integrantes de la Junta Directiva pudieran tener una reacción cortita, porque el tiempo es escaso, hay representantes de la DINARA, de la Prefectura, están los dos Decanos de la Facultad de Arquitectura y de Ingeniería, (ya el Arqto. Schelotto pidió la vuelta).

Bueno, siendo económico con el tiempo, en primer lugar hacer un saludo a nombre del campo académico ya que hemos recibido saludos, en primer lugar de integrarnos el mismo día que se integran los seis gobiernos departamentales, la Universidad de la República ya estaba incorporada al Prog. EcoPlata a través de la Facultades de Ciencias y Ciencias Sociales y en el día de hoy se incorporan las Facultades de Arquitectura e Ingeniería.

Me parece fundamental los aportes que se hicieron esta tarde (no estaba Colonia), pero los cinco aportes que hicieron los Intendentes o sus representantes y la síntesis que se acaba de hacer. Yo voy a agregar algunas cositas, o subrayar algunas cosas: en términos de aportes que EcoPlata podrá hacer en esta nueva fase que veo que se está consolidando satisfactoriamente, es una contribución a la posibilidad de compartir recursos, y dentro de los recursos, información. Debo decir que en los últimos años yo he trabajado en varios proyectos, generalmente encomendados por el sector público, y uno de los grandes escollos es obtener información del propio sector público, aunque el comitente, puede



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

ser un gobierno municipal, puede ser una Intendencia, una Dirección Nacional, determinado organismo, si hay que obtener información de esa misma u otra dependencia o si hay que obtener cartografía, o de una empresa estatal, o los resultados de una consultoría, esto es manejado como si fuera un bien privado de ese Organismo y es celosamente guardado, de manera que, incluso hay que demostrar el sentido y utilización en términos de propiedad intelectual que va a revertir al colectivo, al Estado y al propio comitente. Yo sé que Roberto ha hecho un centro en estos puntos, particularmente lo que tiene que ver con la cartografía. Yo sé que el INE está haciendo un esfuerzo por democratizar el acceso a la información, toda la información que tiene la pone a disposición. No es así la conducta de todos los organismos del Estado. Pienso que EcoPlata puede ayudar mucho en esto, pienso que puede ayudar a poner en juego el conocimiento y no solo a disposición. Por un lado hay que ponerlo a disposición, no solo de la academia, las organizaciones sociales y ambientalistas del ciudadano común, sino que debe también ponerlo en juego y creo que esta articulación de actores que se plantea contribuye a eso de tener la información, no solo poseerla sino saber utilizarla, de forma operativa “relacionar el conocimiento con la acción”. Creo que EcoPlata no solo debería ser un comitente más de estudios y consultorías, creo que en su primera etapa, en alguna medida lo fue, encargó estudios importantes, pero creo que eso lo puede hacer cualquier otro Programa, por ahí no iría la cosa, creo que podría promover un cambio en el comportamiento del Estado, creo que las referencias que hizo el Intendente De los Santos al Proyecto de Ley de Ordenamiento Territorial también es fundamental, creo que es la norma más importante que se puede llegar a editar en esta legislatura y creo que sería vital que desde EcoPlata se hiciera un esfuerzo adicional para acelerar su proceso legislativo y de aprobación.

Dos cosas más y termino, en esta nueva etapa yo también quisiera que se avanzara en una visión un poco más estructural del impacto de la antropización del territorio por parte del hombre y en particular de la franja costera. Yo tengo la percepción que en alguna visión anterior, y esto está muy presente en distintas miradas sobre la gestión integrada, hay una visión un poco “folklorista” de las comunidades costeras, quizás tributaria de los orígenes de la cooperación, se mira a la comunidad costera desde una visión casi “rousseauiana”, es decir, el pescador artesanal, el vecino, el pequeño núcleo poblado, en realidad en la costa uruguaya se concentra la más potente instalación industrial, comercial, portuaria, infraestructural, demográfica, militar, etc. del país. Esa es la costa del Uruguay, son los grandes puertos, las áreas metropolitanas, los grandes impactos de las estructuras duras que se instalan en la costa, pero si miramos lo micro y no vemos lo macro, es como estar buscando insectos en el medio de la selva y al costado pasa una manada de elefantes y uno no registra porque la mirada está puesta en otro lado. Y por último, una idea que quizás pueda ser promovida desde EcoPlata, acá tenemos docentes de la Facultad de Ciencias, de la Facultad de Arquitectura y de Ingeniería (particularmente el Decano es uno de los expertos en dinámica costera), en una reunión



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

que tuvimos la semana pasada donde hablamos de la dinámica de la costa y él mencionaba más allá de los aspectos puntuales, en esos lugares podemos saber más o menos cuál es el origen, qué está pasando, o qué medidas de mitigación se pueden hacer o qué orígenes tuvieron algunos de los desastres que se están produciendo, pero quizás no hay un conocimiento estructural y profundo de la dinámica de la costa en un sentido más general, muchas de las cosas que ocurren no sabemos por qué ocurren, creo que Ismael lo puede decir mejor que yo, pero más allá de saber que hay problemas por la acción del hombre, de la excesiva ocupación, de los fenómenos vinculados al cambio climático, hay seguramente otras dinámicas que es necesario profundizar su conocimiento y quizás un programa estructural, no digo financiado, pero quizás impulsado por EcoPlata o buscando generar un conocimiento un poco más sustantivo puede ayudar a comprender qué está pasando con la costa uruguaya, por qué es inestable, por qué está retrocediendo y poder tener una visión un poco más estratégica y poder tomar decisiones a nivel de los organismos que correspondan.

Muy bien, muchas gracias, no sé si el Decano de la Facultad de la Ingeniería, aludido quizás...

Bien, por otro lado si algún representante de la Prefectura o la DINARA...de lo contrario yo le daría la palabra a Facultad de Ciencias

Yo lo único que podría aportar como Facultad de Ciencias que está desde el inicio dentro del Programa EcoPlata es manifestar en una primera instancia la alegría que me da de ver el momento en que se incorporan las instituciones que tantas veces dijimos que tenían que estar y esto que decía Salvador tiene que ver con la evolución que se ha dado en el Programa, que nació como una cuestión un poco biológica, por eso también estaba Fac. de Ciencias (fue la primera, luego se unió Ciencias Sociales y hoy tenemos el agrado de que se incorporen Arquitectura e Ingeniería) lo que no implica, porque nunca estuvo participando desde la Junta, es el hecho de que frente a una problemática específica se buscara el asesoramiento de la facultad que fuese necesario. Obviamente, fue difícil el tránsito hacia lo que hoy llamamos esa visión integrada, no fue sencillo el relacionamiento entre las instituciones, no fue fácil el relacionamiento entre las instituciones y la Universidad, hubo muchas peleas para llegar a este momento, porque cada uno defendía su sector hasta que nos dimos cuenta de que no era la forma de abarcar y encarar el trabajo. Creo que hoy se dan las condiciones especiales como para empezar a trabajar en una manera distinta y por otro lado, también pensar que EcoPlata siempre fue un apoyo para la Universidad en cuanto a la posibilidad de desarrollo de investigaciones. Creo que hoy podemos, como Universidad, decirle a las instituciones que estamos escuchando cuáles son sus prioridades y podemos atenderlas, pero que estamos, como Universidad estamos a disposición para trabajar en conjunto con las



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

instituciones, no solamente en la generación del conocimiento sino también en la capacitación y en la coordinación.

Intervención de DINARA: La única reflexión que me parecía importante desde nuestro punto de vista es que en estos dos años hemos venido siguiendo el proceso de EcoPlata, creo que realmente ahora estamos “arriba del barco”, están y deben de venir muchos más actores, pero me parece que a partir de esta composición de los gobiernos departamentales que van literalmente de costa a costa, están los protagonistas centrales, los referentes políticos centrales, por lo tanto, la única responsabilidad está sobre nosotros mismos, está el compromiso político asumido, están las instituciones y la parte académica, así que ahora lo que queda es encausarnos y ponernos a cumplir con la tarea que hemos definido en el Plan Estartégico, me parece que diagnósticos sobran y que ahora se tienen que ver las acciones que podamos encarar. Por nuestra parte, era eso, el compromiso de no ponernos excusas, el valor costero que tiene el Uruguay, es eso nada más.

La Ing. Soriano representante de la Intendencia de Colonia que se suma ahora a la Mesa, le damos la bienvenida, había pedido para hacer uso de la palabra antes de hacer el cierre más institucional.

Hola, buenas tardes, perdón que llegué tarde pero estaba en la Dirección de Hidrografía para que tengamos idea de la integración. Brevemente, hay unos puntos que quisiera aclarar, en nombre del Intendente, desde ya muy contento con la presencia de todos, y me pidió que reseñara escuetamente algunos puntos que tengo acá.

Primera cosa, acá cuando hablamos de cuál es el rol que debe tener EcoPlata en el apoyo a la gestión, fundamentalmente es una misión integradora, como dijo hoy el compañero, estudios podemos hacer muchos y muy bonitos y muy importantes, pero hay muchas instituciones, tanto en el ámbito público como privado que los pueden hacer, y no es por ahí la carencia. Me estaba acordando de un informe que tal vez haya sido un poco drástico, de Naciones Unidas de hace unos años, que hablaba de Uruguay, que se situaba en una situación “sui generis” porque no tenía, siendo un país pobre, no tenía índices de analfabetismo y que no encajaba bien en los programas de ayuda porque tenía ciertos índices de desarrollo dentro de su pobreza. Entonces una parte del informe decía que Uruguay tenía muchísimos valores intelectuales, una muy buena educación de su población, pero que tenía capacidad organizativa NULA, la palabra era nula. Nosotros lo suavizamos y le pusimos “capacidad organizativa escasa”, entonces eso es lo que pasa, la capacidad organizativa es muy pobre y hay multiplicidad, hay roles que se multiplican, hay instituciones que no funcionan, que están en colapso, no las quiero nombrar pero creo que todos saben cuáles son, y eso traba, traba las inversiones privadas, un montón de cosas y los proyectos quedan aislados, a veces hacen estudios muy buenos que se vuelven



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

a hacer y ahí enlace con la segunda pregunta: ¿qué puede aportar la Intendencia de Colonia? La Intendencia puede aportar casos de estudio muy interesantes a nivel nacional, como es el Barrio Isla Mala de Juan Lacaze que tiene problemas gravísimos de inundaciones y que a la vez ha sido objeto de programas sociales, ahí encaja perfectamente en lo que es la visión de EcoPlata. Se han hecho estudios sobre el tema con multiplicidad, con grupos de trabajo integrado por la Int. de Colonia, Dirección de Hidrografía y demás, o sea que todo eso está a disposición, los estudios que existen porque a la vez es un problema muy acuciante que es la Intendencia la primera que lo sufre porque la población recurre a la Junta Local y luego a la Intendencia. Tenemos el problema de la bahía de Colonia que es un caso de fuerte erosión. Acá se ha trabajado con estudios (dentro de los escasos recursos se hizo un convenio con la UdelaR y con Hidrografía, se hizo un informe de muy buen nivel), luego se hizo un nuevo estudio, tenemos un diagnóstico bastante acertado, pese a lo cual las soluciones concretas no se han adoptado, ese caso lo ponemos también a disposición y todos los estudios que están hechos hasta la fecha. Respecto a la tercera pregunta, el valor agregado sería el de disponer de una problemática bastante abundante y a la vez una buena intención en el sentido de que brindamos los estudios y todos los aportes que podamos hacer los técnicos.

A ver, Beatriz Martínez, querías hacer algún comentario...

Tú hablaste con respecto a los problemas, un dilema entre lo general y lo específico, ¿fue así?

Entre los diagnósticos, sí, que aparecía que en los distintos comentarios la idea de que hay ciertos temas que pueden estar sobrediagnosticados y por el otro lado, en la especificidad de cada departamento de poder hacer diagnósticos más precisos sobre algunos temas, concretos, que no tienen que ver con diagnósticos generales sino con lo que pasa en algún punto de la costa. Que ahí había una oportunidad, pero que había que manejar ese tema con inteligencia a los efectos de poder complementar temas generales de toda la costa y también temas específicos, pero si se parte de la base que está todo diagnosticado no va a haber respuestas concretas para este caso, para los que toman decisiones a nivel de los territorios.

Bueno, en mi caso particular no fue ese el encare del asunto. No creo que todos los temas generales estén sobrediagnosticados, creo que hay que ver en cada caso. Creo que las dos cosas existen, los temas generales y que tal vez un encare a través de EcoPlata sirve para que un único estudio sea para los seis, así como habrá problemas específicos que tendrá que resolver cada departamento como San José, Rocha o cualquiera de los departamentos. Para mí no hay dilema, hay las dos cosas, y que requieren cada una ser



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

encaradas según sea, general o específicamente. Por lo menos en mi caso el enfoque era ese.

Gracias por la aclaración e Ing. Piedracueva, un comentario breve.

Más allá de ratificar lo que comentaba el Arqto. Schelotto quería hacer una apreciación acerca de lo que comentaba la Ing. Mireya Soriano.

Todo el mundo sabe que en los casos particulares, la intervención humana es costosa, es una ingeniería cara, no es barata que con unos poquitos pesos se resuelve el problema. Muchas veces viene la dualidad del problema con algo muy costoso se pretende subsanar un problema que de repente es el valor de una, dos o tres viviendas pero que en el conjunto es el 5% del valor de la intervención que hay que hacer. Esto es como la medicina, es mucho más barata la prevención que la cirugía, entonces si nosotros no incorporamos que lo más económico es la gestión, la prevención, el ordenamiento, prever el problema de las pluviales, el saneamiento, el sector vial, ¿y después qué? Por eso creo que el programa de Maestría de la Gestión junto a este concepto a aplicar en el día a día de que la gestión es la solución más económica a los problemas, que igual van a haber, y que cuando haya que intervenir se intervendrá, pero creo que se harán economías muy significativas si hacemos un manejo cuidadoso y previendo.

Intervención del SOHMA: hablando en representación de la Armada... (fin del track)
...la misma idea de que los problemas costeros deben abordarse desde una óptica integradora, multidisciplinaria e institucional. Tenemos esa visión y ese es un aporte para avanzar hacia el próximo. EcoPlata ha permitido operar en forma multi institucional y creo que ese aporte va a poder brindarse a esta comunidad un poco más grande y creo que no vamos a tener ningún problema en avanzar todo el Programa, y el Programa creo, aunque he visto algunos otros proyectos de esta índole, puede ser un foco de luz a otros problemas que puedan ser abordados desde esa multidisciplinaridad que ya no se llame franja costera, sino que pueda aplicarse a otros lados. Del punto de vista de la Armada, vamos a colaborar, como siempre hemos colaborado en la medida de nuestras posibilidades que son escasas, y se hacía alguna mención a la dificultad de llegar a la información. Bueno, en el Servicio de Oceanografía, donde estamos, siempre hemos compartido información y la parte de cartografía náutica está abierta, de hecho a los navegantes, nunca ha sido restringida. En representación de Prefectura, el C/N Germán que es el representante del Prefecto Nacional Naval dirá algunas palabras.

Buenas tardes para todos, yo en representación del Prefecto Nacional Naval, Oscar Debali, quería mandar el saludo de él, no pudo asistir, tenía todas las intenciones, diciendo que con la gestión integrada de todos los actores, muchas veces quizás nosotros le vemos la espalda al problema. Con esto quizás, con las acciones y planificaciones, le



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

vamos a dar la cara. Y como decía recién el Ing. Piedracueva, si le vemos la cara al problema lo vamos a gestionar mejor, va a ser más barato para todos y va a servir a toda la sociedad.

Bueno, muy bien muchas gracias. Ahora decirles que parte de los elementos que se han volcado hoy se van a seguir trabajando mañana durante todo el día por parte de cada uno de los equipos que las instituciones que están aquí van a poner a disposición en el día de mañana, con personal que va a trabajar hasta las 5 de la tarde, tratando de identificar en las áreas departamentales de toda la zona costera, los problemas prioritarios de cada uno de los departamentos, e intentar llegar a un consenso renovado sobre cuáles son los principales problemas del conjunto de la zona costera, para ahí sí poder diseñar planes más generales que involucren a todos los actores y también diseñar planes particulares que involucren a cada Intendencia y a cada uno de los organismos que están aquí presentes. No sé si Roberto, para querer cerrar.

Sí..simplemente agradecer la presencia de todos, desearles a los que siguen mañana, la mejor de las tareas, en el taller de agosto del año pasado se inició la identificación de problemas, se vio un enorme listado de problemas que hay en la franja costera, entonces el desafío primario es ponernos de acuerdo en priorizar algunos de esos problemas, generales y particulares de algún departamento o comunes a algunos de ellos.

La redacción de los documentos del Programa en esta fase, abre la posibilidad de abarcar esos problemas. Lo que no da son los recursos y la capacidad de abordarlos todos, pero no necesariamente que quede alguno afuera.

Lo que somos concientes, y en la temporalidad del Programa hay posibilidad de irlos abrodando, no todos al mismo tiempo. En particular, uno de los desafíos más grandes que ya estaba planteado en el Programa, es la generación de una institucionalidad nacional para la gestión de la franja costera que lo planteó Graña, es un gran desafío, hay muchos modelos de cómo abordarlo, tendremos que hacer la gestión a la uruguaya porque tampoco hay muchos modelos de organización institucional como tenemos en nuestro país, y además con la dinámica que esperemos tenga nuestro país en ese sentido en el desarrollo del nivel municipal que está pendiente, que los departamentos han empezado a caminar en ese sentido , este proceso debería acompañar en la medida que se plantea ese objetivo de participación de la sociedad civil y cooperación con los procesos de descentralización y poner en valor las capacidades y condiciones de gestión locales. Eso está previsto no para el comienzo pero sí para irlo desarrollando a lo largo, pero es un o de los temas centrales. Yo quería subrayarlo porque es uno de los objetivos de ese apoyo a la gestión integrada que se concrete en acciones institucionales. Seguramente va a ser una de las preocupaciones generales, ya no puntuales.



Avda. Brasil 2655 – 11300 Montevideo – Uruguay / Tel 598 2 709.2550 - Telefax: 598 2 709.6176
e-mail: ecoplata@ecoplata.org

Simplemente, despedir a los que no van a seguir mañana y asegurarnos que vamos a tener un buen trabajo para iniciar algún proyecto concreto y darle continuidad a los que ya están empezados en esta fase. Buenas tardes y mucha gracias.